

REZOLUCJA**Zgromadzenia Parlamentarnego Euronest w sprawie ułatwiania cyfryzacji w celu poprawy efektywności i pobudzenia wzrostu gospodarczego w UE i krajach Partnerstwa Wschodniego**

(2020/C 134/02)

ZGROMADZENIE PARLAMENTARNE EURONEST,

- uwzględniając akt ustanawiający Zgromadzenie Parlamentarne Euronest z dnia 3 maja 2011 r. oraz wspólną deklarację przyjętą podczas szczytu Partnerstwa Wschodniego 24 listopada 2017 r.,
 - uwzględniając układy o stowarzyszeniu zawarte przez UE z Gruzją, Mołdawią i Ukrainą, a w szczególności pogłębione i kompleksowe umowy o wolnym handlu (DCFTA),
 - uwzględniając Światowe Raporty Inwestycyjne opublikowane przez Konferencję Narodów Zjednoczonych do spraw Handlu i Rozwoju,
 - uwzględniając wspólny dokument roboczy służb Komisji i Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych z 9 czerwca 2017 r. zatytułowany „Partnerstwo Wschodnie – 20 celów na 2020 rok: Kluczowe priorytety i wymierne rezultaty”,
 - uwzględniając europejską politykę sąsiedztwa, która weszła w życie w 2014 r. jako element Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa na lata 2014–2020,
 - uwzględniając program działań na rzecz zrównoważonego rozwoju do roku 2030, przyjęty 25 września 2015 r. na Szczycie ONZ w sprawie Zrównoważonego Rozwoju,
 - uwzględniając wspólne oświadczenie ministrów spraw zagranicznych państw Grupy Wyszehradzkiej w sprawie Partnerstwa Wschodniego, wydane po spotkaniu 12 kwietnia 2017 r. w Warszawie, na którym nakreślono perspektywy członkostwa w UE dla zainteresowanych krajów Partnerstwa Wschodniego,
 - uwzględniając drugie posiedzenie ministerialne Partnerstwa Wschodniego w sprawie gospodarki cyfrowej, które odbyło się 5 października 2017 r. w Tallinie (Estonia),
 - uwzględniając inicjatywę ENI EU4Digital: Wsparcie gospodarki cyfrowej i społeczeństwa cyfrowego w państwach Partnerstwa Wschodniego,
 - uwzględniając programowanie Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa (ENI) – wschodni regionalny dokument strategiczny na lata 2014–2020 i wieloletni program indykacyjny (2017–2020),
 - uwzględniając wspólny komunikat dla Parlamentu Europejskiego i Rady z 7 lutego 2013 r. zatytułowany „Strategia bezpieczeństwa cybernetycznego Unii Europejskiej: otwarta, bezpieczna i chroniona cyberprzestrzeń”,
 - uwzględniając wspólny komunikat dla Parlamentu Europejskiego i Rady z 13 września 2017 r. zatytułowany „Odporność, prewencja i obrona: budowa solidnego bezpieczeństwa cybernetycznego Unii Europejskiej”,
- A. mając na uwadze, że współpraca w ramach Zgromadzenia Parlamentarnego Euronest ma przynieść pozytywne efekty dzięki rozwijaniu krajowych systemów handlu elektronicznego i logistyki elektronicznej w krajach partnerskich, w tym cyfrowych korytarzy transportowych, przez zharmonizowanie tych systemów z najlepszymi praktykami jednolitego rynku cyfrowego UE;
- B. mając na uwadze, że bliższa współpraca między UE a partnerami z Europy Wschodniej w dziedzinie gospodarki cyfrowej stworzyłaby nowe możliwości dla przedsiębiorstw i obywateli, przynosząc wzrost gospodarczy i dobrobyt;
- C. mając na uwadze, że uczestnicy Partnerstwa Wschodniego i UE wsparli harmonizację rynków cyfrowych w ramach inicjatywy EU4Digital, by sprostać wyzwaniom i usunąć bariery dla świadczenia ogólnoeuropejskich usług online na rzecz obywateli, administracji państwowej i przedsiębiorstw;
- D. mając na uwadze, że rozwój gospodarki cyfrowej przyczyniłby się do tworzenia nowych miejsc pracy, zwiększenia efektywności przedsiębiorstw, przyciągania inwestycji, pobudzenia handlu, unowocześnienia rozwoju, innowacji w gospodarce oraz zwiększenia przejrzystości;
- E. mając na uwadze, że powszechnie przyjmuje się, iż ułatwienie cyfryzacji może być niezbędne dla krótko- i długoterminowego wzrostu gospodarczego w krajach Partnerstwa Wschodniego i państwach członkowskich UE, ponieważ takie podejście zapewnia dodatkowe korzyści dzięki transferowi technologii i umiejętności;

- F. mając na uwadze, że szybko rosną emisje gazów cieplarnianych związane z cyfryzacją, ponieważ do przetwarzania i przechowywania dużych zbiorów danych, a także do produkcji komputerów, monitorów i smartfonów są potrzebne duże ilości energii elektrycznej;
- G. mając na uwadze, że technologie cyfrowe mają znaczny negatywny wpływ na środowisko i zdrowie ludzkie, gdyż powodują powstawanie odpadów, które są wywożone do ubogich krajów, a także nadmierne zużycie wody i wydobywanie surowców powodujące zanieczyszczenie, często na obszarach objętych konfliktami;
- H. mając na uwadze, że w dokumencie „20 celów na 2020 rok” podkreślono znaczenie cyfryzacji, a w rozdziale „Rozwój gospodarczy i możliwości rynkowe” określono szereg ambitnych celów dotyczących harmonizacji rynków cyfrowych;
- I. mając na uwadze, że gospodarka cyfrowa odgrywa ważną rolę w dialogach dwustronnych jako jeden z priorytetowych obszarów współpracy między UE a krajami Partnerstwa Wschodniego, obok ram interoperacyjności, handlu elektronicznego, e-zdrowia i zniesienia opłat roamingowych dla krajów partnerskich;
- J. mając na uwadze, że program „Connect” Partnerstwa Wschodniego ma na celu zmniejszenie przepaści cyfrowej między krajami Partnerstwa Wschodniego i zaspokojenie potrzeb społeczności badawczych i edukacyjnych w krajowych sieciach badawczych i edukacyjnych;
- K. mając na uwadze, że cyberbezpieczeństwo jest obecnie uznawane za nieodłączny element skutecznego procesu cyfryzacji i partnerstw publiczno-prywatnych;
- L. mając na uwadze układy o stowarzyszeniu zawarte przez UE z Gruzją, Mołdawią i Ukrainą, kompleksową i wzmocnioną umowę o partnerstwie między UE a Armenią oraz umowę o partnerstwie i współpracy między UE a Azerbejdżanem;
1. podkreśla strategiczne znaczenie ułatwienia cyfryzacji jako procesu mającego poprawiać efektywność i pobudzać wzrost gospodarczy w UE i krajach Partnerstwa Wschodniego; podkreśla, że niewykorzystany potencjał współpracy między UE a partnerami z Europy Wschodniej w dziedzinie gospodarki cyfrowej i społeczeństwa cyfrowego można odblokować, inwestując w infrastrukturę szerokopasmową, harmonizując przepisy z normami UE oraz przyspieszając integrację z jednolitym rynkiem cyfrowym UE;
 2. uznaje, że wprowadzanie technologii cyfrowych do życia codziennego, przyczyniające się do zwiększenia dostępności bardziej wiarygodnych i pomocnych informacji oraz ich przetwarzania, przyciąga znaczny niewykorzystany potencjał w sferze wzrostu gospodarczego, wydajności i ochrony socjalnej;
 3. uważa, że potencjał cyfryzacji w połączeniu z nowymi technologiami, w tym sztuczną inteligencją, dużymi zbiorami danych, biostatystyką i technologią rozproszonego rejestru, może również poprawić świadczenie usług publicznych, jakość zarządzania i przejrzystość podatkową, co przełoży się na ograniczenie działań korupcyjnych; podkreśla, że to ułatwienie może jednocześnie wywołać niestabilność rynku oraz zwiększyć podatność na cyberataki i oszustwa z powodu nadmiernej koncentracji i słabych regulacji prawnych;
 4. zauważa, że strategiczne podejście do cyfryzacji w gospodarkach krajowych zależy od warunków instytucjonalnych, tradycji i stosunków władzy; przyznaje, że w sferze społeczeństwa cyfrowego, gospodarki cyfrowej i innowacji cyfrowych istnieją nierówności między UE a partnerami z Europy Wschodniej, co może nawet doprowadzić do dalszego pogłębienia przepaści w przyszłości wraz z rozwojem przemysłu cyfrowego i Pracy 4.0; uważa, że należy uwzględnić prawa pracownicze i jednakowo traktować wszystkich pracowników, niezależnie od tego, czy uczestniczą oni w gospodarce cyfrowej, czy nie;
 5. uważa, że zmniejszenie ryzyka gospodarczego związanego z cyfryzacją wymaga: wdrożenia przez rządy krajowe całościowych programów reform, wykorzystania odpowiednich dostępnych zasobów oraz skoordynowanego podejścia UE i krajów Partnerstwa Wschodniego do regulacji procesów cyfryzacji;
 6. podkreśla znaczenie zharmonizowania rynków cyfrowych krajów Partnerstwa Wschodniego z jednolitym rynkiem cyfrowym UE; podkreśla potrzebę stworzenia wspólnych podstaw rozwoju programów rynków cyfrowych, regulacji usług rynku cyfrowego i zatwierdzania innowacji w dziedzinie technologii informacyjno-komunikacyjnych, telekomunikacji, zarządzania zaufaniem cyfrowym i bezpieczeństwa cyfrowego, umiejętności cyfrowych, e-zdrowia i handlu elektronicznego;

7. przyznaje, że opracowanie jednolitych zasad i standardów w celu zapewnienia integralności danych, algorytmów i platform przez rządy krajowe zwiększy wykorzystanie systemów cyfrowych do ochrony konsumentów na różne sposoby, w tym dzięki przejrzystym i wyważonym umowom oraz dzięki prawu do prywatności;
8. wzywa kraje Partnerstwa Wschodniego do przyspieszenia procesu harmonizacji ustawodawstwa krajowego, by poprawić ochronę danych osobowych przez zreformowanie systemu i zasad cyberbezpieczeństwa zgodnie z normami prawnymi UE; uważa, że budowanie zaufania konsumentów, prywatność, ochrona danych i ochrona praw własności intelektualnej ułatwią swobodny przepływ informacji, pomysłów i wiedzy;
9. podkreśla, że wdrażanie technologii cyfrowych musi być zgodne ze standardami, które przyczynią się do zrównoważenia społecznego i środowiskowego łańcuchów wartości ICT, tak aby zapewnić zgodność działań w dziedzinie cyfryzacji z celami zrównoważonego rozwoju oraz celami polityki w zakresie klimatu, energii i środowiska;
10. podkreśla, że potrzebna jest większa harmonizacja wspólnych działań i zatwierdzenie zasad handlu elektronicznego dotyczących umów i dostarczania treści cyfrowych, transgranicznego transferu usług online dotyczących treści, a także zasad blokowania geograficznego i ochrony konsumentów;
11. podkreśla znaczenie wspólnej transgranicznej e-identyfikacji na potrzeby tworzenia i weryfikacji podpisów elektronicznych i pieczęci elektronicznych; zauważa potrzebę zharmonizowania wspólnych zasad, by zapewnić pewność prawa i zgodność techniczną identyfikatorów poczty elektronicznej i podpisów elektronicznych oraz dostawców usług zaufania, którzy oferują te usługi w krajach Partnerstwa Wschodniego i w UE;
12. zwraca uwagę, że należy pobudzać wzrost gospodarczy przez tworzenie miejsc pracy i możliwości biznesowych, w szczególności przez wsparcie dla małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), a także poprawę środowiska dla ich funkcjonowania w krajach Partnerstwa Wschodniego; z zadowoleniem przyjmuje wyniki 64. Forum Biznesu Partnerstwa Wschodniego, które dotyczą gospodarki cyfrowej i innowacji cyfrowych, a także zacieśniania bezpośrednich stosunków między MŚP;
13. wzywa rządy krajowe i przedsiębiorstwa prywatne do tworzenia transgranicznych centrów innowacji, z uwzględnieniem możliwości nowego wzrostu na obszarach dysponujących wystarczającymi umiejętnościami cyfrowymi i infrastrukturą technologiczną, który doprowadzi do spadku bezrobocia i pobudzi wzrost płac;
14. podkreśla, że systematyczne angażowanie kluczowych podmiotów, takich jak związki zawodowe i stowarzyszenia pracodawców, oraz rewitalizacja struktur branżowych wydają się obiecującą strategią ułatwiania cyfryzacji w celu poprawy efektywności i pobudzenia wzrostu gospodarczego w UE i krajach Partnerstwa Wschodniego;
15. zauważa, że innowacje w telekomunikacji (telegraf, telefon, radio, telewizja, internet), w przemyśle (urządzenia i metody produkcyjne), transporcie (pociągi, samochody, samoloty) oraz ochronie zdrowia i higienie (penicylina, promieniowanie rentgenowskie) mogą nie tylko tworzyć rynki zbytu produktów, ale również pomóc w rozwiązywaniu problemów społecznych;
16. zwraca uwagę, że należy stymulować innowacje cyfrowe i tworzyć nowe formy współpracy służące rozwojowi koordynacji w tej dziedzinie, a także podkreśla znaczenie uczestnictwa sektora publicznego i prywatnego w tej platformie;
17. podkreśla, że kraje Partnerstwa Wschodniego stoją przed dużymi wyzwaniami dotyczącymi tworzenia elementów składowych udanej gospodarki cyfrowej i Przemysłu 4.0; zwraca uwagę na konieczność stworzenia warunków sprzyjających rozwojowi kreatywnej i zdolnej do adaptacji siły roboczej mającej umiejętności cyfrowe dostosowane do przyszłych wymagań, by napędzać innowacje, jak również na konieczność stworzenia spajających, opartych na współpracy i skutecznych ram instytucjonalnych dla transformacji cyfrowej; uważa, że chociaż projekty w dziedzinie administracji elektronicznej przyniosły znaczne zmiany w funkcjonowaniu krajów i ich gospodarek, konieczne są dalsze wysiłki na szczeblu regionalnym i krajowym, dotyczące podatków, systemów opieki społecznej, prawa pracy, modernizacji edukacji, wsparcia innowacji, dialogu społecznego i e-biznesu;

18. zauważa potrzebę intensywniejszego rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego w dziedzinie cyberbezpieczeństwa (zarówno na szczeblu krajowym, jak i międzynarodowym), który powinien zmierzać do zwiększenia zaufania między kluczowymi zainteresowanymi stronami, stworzenia skutecznych narzędzi ich współdziałania oraz ułatwienia szybkiej wymiany informacji o cyberincydentach i cyberatakach, przede wszystkim w sferze gospodarczej;
 19. wzywa UE i kraje Partnerstwa Wschodniego, by wzięły pod uwagę szczególne ryzyko stwarzane przez rosyjskie podmioty uczestniczące w cyberatakach i niewłaściwie wykorzystujące natywne funkcje produktów; podkreśla, że należy dostosowywać politykę cyberbezpieczeństwa, cyberobrony i cyberprewencji na szczeblu krajowym przez regularne aktualizowanie planów działania zawierających konkretne cele i harmonogramy;
 20. wzywa partnerów z UE i Europy Wschodniej do poprawy współdziałania regionów przy wykorzystywaniu potencjału krajowych i regionalnych sieci badawczych i edukacyjnych, takich jak NREN (Krajowa Sieć Badawcza i Edukacyjna) i GÉANT (paneuropejska sieć komputerowa dla środowisk badawczych i edukacyjnych).
-