

Środa, 14 listopada 2018 r.

II

(Komunikaty)

KOMUNIKATY INSTYTUCJI, ORGANÓW I JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH
UNII EUROPEJSKIEJ

PARLAMENT EUROPEJSKI

P8_TA(2018)0449

Sprawozdanie okresowe w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 – stanowisko Parlamentu z myślą o osiągnięciu porozumienia**Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 – stanowisko Parlamentu z myślą o osiągnięciu porozumienia (COM(2018)0322 – C8-0000/2018 – 2018/0166R(APP))**

(2020/C 363/25)

Parlament Europejski,

- uwzględniając art. 311, 312 i 323 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE),
- uwzględniając komunikat Komisji z dnia 2 maja 2018 r. pt. „Nowoczesny budżet Unii, która chroni, wspiera i broni – wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027” (COM(2018)0321),
- uwzględniając wniosek Komisji z dnia 2 maja 2018 r. dotyczący rozporządzenia Rady określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (COM(2018)0322), a także wnioski Komisji z dnia 2 maja 2018 r. dotyczące systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (COM(2018)0325, COM(2018)0326, COM(2018)0327 i COM(2018)0328),
- uwzględniając wniosek Komisji z dnia 2 maja 2018 r. w sprawie porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami (COM(2018)0323),
- uwzględniając wniosek Komisji z dnia 2 maja 2018 r. dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich (COM(2018)0324),
- uwzględniając swoje rezolucje z dnia 14 marca 2018 r. w sprawie następnych wieloletnich ram finansowych – przygotowanie stanowiska Parlamentu dotyczącego wieloletnich ram finansowych na okres po 2020 r. oraz w sprawie reformy systemu zasobów własnych Unii Europejskiej ⁽¹⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 i zasobów własnych ⁽²⁾,

⁽¹⁾ Teksty przyjęte, P8_TA(2018)0075 oraz P8_TA(2018)0076.

⁽²⁾ Teksty przyjęte, P8_TA(2018)0226.

Środa, 14 listopada 2018 r.

- uwzględniając ratyfikację porozumienia paryskiego przez Parlament Europejski w dniu 4 października 2016 r. ⁽¹⁾ oraz przez Radę w dniu 5 października 2016 r. ⁽²⁾,
 - uwzględniając rezolucję Zgromadzenia Ogólnego ONZ nr 70/1 z dnia 25 września 2015 r. pt. „Przekształcamy nasz świat – program działań na rzecz zrównoważonego rozwoju do roku 2030”, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.,
 - uwzględniając zbiorowe zobowiązanie UE do realizacji celu, jakim jest przeznaczanie 0,7 % DNB na oficjalną pomoc rozwojową w czasie obowiązywania programu działań na okres po 2015 r.,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 19 stycznia 2017 r. w sprawie europejskiego filaru praw socjalnych ⁽³⁾,
 - uwzględniając art. 99 ust. 5 Regulaminu,
 - uwzględniając wstępne sprawozdanie Komisji Budżetowej oraz opinie przedstawione przez Komisję Spraw Zagranicznych, Komisję Rozwoju, Komisję Handlu Międzynarodowego, Komisję Kontroli Budżetowej, stanowisko w formie poprawek przedstawione przez Komisję Zatrudnienia i Spraw Socjalnych, opinie przedstawione przez Komisję Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności, Komisję Przemysłu, Badań Naukowych i Energii, Komisję Transportu i Turystyki, Komisję Rozwoju Regionalnego, Komisję Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Komisję Kultury i Edukacji, Komisję Spraw Konstytucyjnych, a także stanowisko w formie poprawek przedstawione przez Komisje Praw Kobiet i Równouprawnienia (A8-0358/2018),
- A. mając na uwadze, że zgodnie z art. 311 TFUE Unia musi pozyskać środki niezbędne do osiągnięcia swoich celów i prowadzenia swojej polityki;
- B. mając na uwadze, że obecne wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 ustanowiono po raz pierwszy na niższym poziomie niż poprzednie, zarówno pod względem środków na zobowiązania, jak i środków na płatności; mając na uwadze, że opóźnione przyjęcie wieloletnich ram finansowych oraz sektorowych aktów ustawodawczych miało wysoce negatywny wpływ na wdrażanie nowych programów;
- C. mając na uwadze, że wieloletnie ramy finansowe szybko okazały się nieadekwatne z punktu widzenia reagowania na kryzysy, nowe międzynarodowe zobowiązania i nowe wyzwania polityczne, których nie uwzględniono ani nie przewidziano w momencie przyjmowania tych ram; mając na uwadze, że aby zagwarantować niezbędne środki finansowe, wieloletnie ramy finansowe wykorzystano do granic możliwości, w tym poprzez bezprecedensowe stosowanie przepisów dotyczących elastyczności i instrumentów szczególnych po wyczerpaniu dostępnych marginesów; mając na uwadze, że środki na unijne programy o charakterze wysoce priorytetowym w dziedzinie badań naukowych i infrastruktury ograniczono po upływie zaledwie dwóch lat od ich przyjęcia;
- D. mając na uwadze, że śródkresowy przegląd wieloletnich ram finansowych, rozpoczęty pod koniec 2016 r., okazał się niezbędny z punktu widzenia rozszerzenia możliwości istniejących przepisów dotyczących elastyczności, ale nie doprowadził do zrewidowania pułapów wieloletnich ram finansowych; mając na uwadze, że Parlament i Rada oceniły ten przegląd pozytywnie;
- E. mając na uwadze, że ustanowienie nowych wieloletnich ram finansowych będzie stanowiło krytyczny moment dla Unii obejmującej 27 państw członkowskich, ponieważ umożliwi przyjęcie wspólnej długoterminowej wizji i podjęcie decyzji o przyszłych priorytetach politycznych, a także o zdolności ich realizacji przez Unię; mając na uwadze, że w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027 powinny znaleźć się niezbędne zasoby umożliwiające Unii stymulowanie zrównoważonego wzrostu gospodarczego, badań naukowych i innowacji, umacnianie pozycji ludzi młodych, skuteczne rozwiązanie problemu migracji, przeciwdziałanie bezrobociu, trwałemu ubóstwu i wykluczeniu społecznemu, dalszą poprawę spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej, zajęcie się kwestią zrównoważoności, problemem utraty różnorodności biologicznej i kwestią zmiany klimatu, poprawę bezpieczeństwa i obrony UE, ochronę granic zewnętrznych i wspieranie krajów sąsiadujących;

⁽¹⁾ Dz.U. C 215 z 19.6.2018, s. 249.

⁽²⁾ Dz.U. L 282 z 19.10.2016, s. 1.

⁽³⁾ Dz.U. C 242 z 10.7.2018, s. 24.

Środa, 14 listopada 2018 r.

- F. mając na uwadze, że w kontekście globalnych wyzwań, którym państwa członkowskie nie mogą stawić czoła w odosobnieniu, powinna istnieć możliwość wyodrębnienia wspólnych dóbr europejskich i określenia dziedzin, w których działania finansowane ze środków europejskich byłyby skuteczniejsze niż działania finansowane na szczeblu krajowym, aby przekazać odpowiednie zasoby finansowe Unii i tym samym podnieść jej strategiczne znaczenie bez konieczności ogólnego podwyższania wydatków publicznych;
- G. mając na uwadze, że w dniu 2 maja 2018 r. Komisja przedstawiła pakiet wniosków ustawodawczych w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 oraz zasobów własnych UE, a po nich wnioski ustawodawcze dotyczące ustanowienia nowych programów i instrumentów unijnych;
1. podkreśla, że wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 muszą gwarantować zdolność Unii do przejmowania odpowiedzialności za zaspokajanie pojawiających się potrzeb, sprostanie dodatkowym wyzwaniom, podejmowanie nowych zobowiązań międzynarodowych oraz realizację własnych priorytetów i celów politycznych; wskazuje na poważne problemy związane z niedofinansowaniem wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020 i ponownie podkreśla potrzebę uniknięcia powtórki wcześniejszych błędów, a to dzięki ustanowieniu – od samego początku – solidnego i rzetelnego budżetu UE na kolejne siedem lat z korzyścią dla obywateli;
 2. uważa, że wnioski Komisji dotyczące wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 i systemu zasobów własnych Unii stanowią punkt wyjścia do zbliżających się negocjacji; w oczekiwaniu na mandat negocjacyjny Rady, który jeszcze nie jest dostępny, przedstawia swoje stanowisko dotyczące tych wniosków;
 3. podkreśla, że propozycja Komisji dotycząca ogólnego poziomu następnych wieloletnich ram finansowych – 1,08 % DNB UE-27 (1,11 % po włączeniu Europejskiego Funduszu Rozwoju) – oznacza (w kategoriach procentowych DNB) faktyczną obniżkę w porównaniu z obecnymi wieloletnimi ramami finansowymi; uważa, że proponowany poziom wieloletnich ram finansowych nie umożliwi Unii realizacji jej zobowiązań politycznych ani reagowania na stojące przed nią istotne wyzwania; zamierza zatem podjąć negocjacje z myślą o niezbędnym podwyższeniu środków;
 4. ponadto wyraża sprzeciw wobec wszelkich obniżek środków przeznaczonych na długofalowe strategię polityczne UE zapisane w traktatach, takie jak polityka spójności oraz wspólna polityka rolna i polityka rybołówstwa; sprzeciwia się w szczególności radykalnym cięciom, które będą miały negatywny wpływ na istotę tych strategii politycznych i na ich cele, np. cięciom zaproponowanym w odniesieniu do Funduszu Spójności lub Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich; kwestionuje w tym kontekście zasadność propozycji dotyczącej obniżenia środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, choć rozszerzono jego zakres i włączono doń cztery istniejące programy społeczne, zwłaszcza inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych;
 5. ponadto podkreśla znaczenie zasad horyzontalnych, które powinny leżeć u podstaw wieloletnich ram finansowych oraz wszystkich powiązanych strategii politycznych UE; potwierdza w tym kontekście swoje stanowisko, zgodnie z którym UE musi wywiązać się ze swojego zobowiązania do pełnienia roli prekursora we wdrażaniu celów zrównoważonego rozwoju ONZ, i wyraża ubolewanie, że we wnioskach dotyczących wieloletnich ram finansowych nie dostrzega się wyraźnego i widocznego zaangażowania w tym zakresie; w związku z tym zwraca się o uwzględnianie celów zrównoważonego rozwoju ONZ we wszystkich unijnych strategiach politycznych i inicjatywach w kolejnych wieloletnich ramach finansowych; ponadto podkreśla, że wszystkie programy ujęte w kolejnych wieloletnich ramach finansowych powinny być zgodne z kartą praw podstawowych; podkreśla, jak ważna jest realizacja europejskiego filaru praw socjalnych, likwidacja dyskryminacji, w tym również w stosunku do osób LGBTI, a także utworzenie stanowiska komisarza ds. mniejszości, w tym Romów, jeżeli UE ma rzeczywiście wypełnić swoje zobowiązania na rzecz Europy sprzyjającej integracji społecznej; podkreśla, że aby wypełnić zobowiązania wynikające z porozumienia paryskiego, wkład UE w realizację celów klimatycznych powinien osiągnąć poziom co najmniej 25 % wydatków na te cele w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027 oraz jak najszybciej, najpóźniej do 2027 r., poziom 30 %;
 6. w związku z powyższym wyraża ubolewanie, że pomimo wspólnego oświadczenia w sprawie uwzględniania problematyki płci, załączonego do rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020, nie odnotowano istotnych postępów w tej dziedzinie, a Komisja nie uwzględniła realizacji tego zamierzenia podczas śródkresowego przeglądu wieloletnich ram finansowych; wyraża głębokie ubolewanie, że kwestię uwzględniania problematyki płci całkowicie zignorowano we wniosku dotyczącym wieloletnich ram finansowych, a także ubolewa z powodu braku jasnych celów, wymogów i wskaźników w zakresie równości płci we wnioskach dotyczących odpowiednich strategii politycznych UE; apeluje o to, aby w ramach rocznej procedury budżetowej dokonywano pełnej oceny wpływu strategii politycznych UE na równość płci (sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci) oraz ten wpływ uwzględniano; oczekuje odnowy zobowiązania Parlamentu, Rady i Komisji do szerokiego uwzględnienia kwestii równouprawnienia płci w kolejnych wieloletnich ramach finansowych oraz do skutecznego monitorowania wypełnienia tego zobowiązania, w tym również podczas śródkresowego przeglądu wieloletnich ram finansowych;

Środa, 14 listopada 2018 r.

7. podkreśla, że podstawą kolejnych wieloletnich ram finansowych muszą być takie elementy jak większa rozliczalność, prostota, widoczność, przejrzystość i budżetowanie wynikowe; przypomina w tym kontekście o potrzebie skoncentrowania przyszłych wydatków w większym stopniu na wynikach, a to w oparciu o ambitne i uzasadnione parametry skuteczności działania oraz kompleksową i wspólną definicję europejskiej wartości dodanej; biorąc pod uwagę wspomniane wyżej zasady horyzontalne, zwraca się do Komisji o usprawnienie sprawozdawczości na temat wyników, rozbudowanie jej do rangi podejścia opartego na jakości, które uwzględniałoby również wskaźniki środowiskowe i społeczne, oraz o jasne prezentowanie informacji na temat najważniejszych wyzwań, którym UE wciąż musi stawić czoła;

o 8. ma świadomość poważnych wyzwań, przed którymi stoi Unia, i przyjmuje pełną odpowiedzialność za terminowe ustanowienie budżetu, który będzie odpowiadał potrzebom, oczekiwaniom i problemom obywateli UE; wyraża gotowość do przystąpienia do negocjacji z Radą w celu dopracowania wniosków Komisji i ustanowienia realistycznych wieloletnich ram finansowych;

9. przypomina, że stanowisko Parlamentu zostało już wyraźnie przedstawione w jego rezolucjach z 14 marca i 30 maja 2018 r., które określają polityczny horyzont Parlamentu w zakresie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 oraz zasobów własnych; przypomina, że rezolucje te przyjęto zdecydowaną większością głosów, co jest wyrazem jedności Parlamentu i jego gotowość do podjęcia zbliżających się negocjacji;

10. dlatego oczekuje, że wieloletnie ramy finansowe będą stanowić ważny punkt w programie politycznym Rady i ubolewa, że jak dotąd nie widać istotnych postępów; uważa, że regularne posiedzenia kolejnych prezydencji Rady i zespołu negocyjacyjnego Parlamentu należy odbywać częściej, aby przygotować się do oficjalnych negocjacji; oczekuje, że przed wyborami do Parlamentu Europejskiego w 2019 r. zostanie osiągnięte rozsądne porozumienie, aby uniknąć poważnych komplikacji przy uruchamianiu nowych programów z powodu opóźnionego przyjęcia ram finansowych, jak to zdarzało się wcześniej; podkreśla, że taki harmonogram umożliwi nowo wybranemu Parlamentowi Europejskiemu skorygowanie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 w trakcie obowiązkowej rewizji śródkresowej;

11. przypomina, że w nadchodzących negocjacjach dochody i wydatki należy traktować jako jeden pakiet; podkreśla zatem, że nie może dojść do porozumienia w sprawie przyszłych wieloletnich ram finansowych bez poczynienia odpowiednich postępów w kwestii zasobów własnych Unii;

12. podkreśla, że wszystkie elementy pakietu dotyczącego wieloletnich ram finansowych i zasobów własnych, a w szczególności dane liczbowe w wieloletnich ramach finansowych, powinny pozostać przedmiotem negocjacji aż do osiągnięcia ostatecznego porozumienia; przypomina w związku z tym krytyczne stanowisko Parlamentu wobec procedury prowadzącej do przyjęcia obecnego rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych oraz wobec dominującej roli Rady Europejskiej w tym procesie, która podjęła nieodwołalne decyzje dotyczące szeregu elementów, w tym pułapów wieloletnich ram finansowych oraz niektórych przepisów dotyczących polityki sektorowej, i postąpiła przy tym niezgodnie z duchem i literą traktatów; jest szczególnie zaniepokojony, że pierwsze elementy schematów negocyjacyjnych dotyczących wieloletnich ram finansowych, przygotowane przez prezydencję Rady, kierują się tą samą logiką i obejmują kwestie, co do których Rada i Parlament mają podjąć wspólne decyzje podczas przyjmowania przepisów ustanawiających nowe programy UE; zamierza zatem dostosować odpowiednio swoją własną strategię;

13. uważa, że wymóg jednomyślności przy przyjmowaniu rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych i dokonywaniu jego przeglądu stanowi prawdziwe utrudnienie procedury; wzywa Radę Europejską do zastosowania klauzuli pomostowej przewidzianej w art. 312 ust. 2 TFUE w celu umożliwienia przyjęcia przez Radę rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych większością kwalifikowaną;

o 14. przyjmuje niniejszą rezolucję w celu zarysowania swojego mandatu negocyjacyjnego w odniesieniu do wszystkich aspektów wniosków Komisji, w tym konkretnych poprawek zarówno do proponowanego rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych, jak i porozumienia międzyinstytucjonalnego; ponadto przedstawia tabelę z danymi liczbowymi dotyczącymi poszczególnych strategii politycznych i programów UE w oparciu o stanowiska Parlamentu przyjęte już w poprzednich rezolucjach w sprawie wieloletnich ram finansowych; podkreśla, że dane te będą również częścią mandatu Parlamentu w zbliżających się negocjacjach ustawodawczych zmierzających do przyjęcia programów UE na okres 2021–2027;

A. POSTULATY ZWIĄZANE Z WIELOLETNIMI RAMAMI FINANSOWYMI

15. zwraca się zatem do Rady o należyte uwzględnienie poniższych stanowisk Parlamentu z myślą o osiągnięciu pozytywnego wyniku negocjacji w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 oraz uzyskaniu zgody Parlamentu na podstawie art. 312 TFUE;

Środa, 14 listopada 2018 r.

Dane liczbowe

16. ponownie potwierdza swoje oficjalne stanowisko dotyczące tego, że poziom wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 należy ustalić na 1 324,1 mld EUR w cenach z 2018 r., co stanowi 1,3 % DNB UE-27, w celu zapewnienia niezbędnego poziomu finansowania kluczowych strategii politycznych UE, umożliwiającego im realizację misji i osiągnięcie założonych celów;

17. w związku z tym apeluje o zagwarantowanie – zgodnie z poniższymi danymi – poziomu finansowania programów UE i jej strategii politycznych przedstawionych w porządku odzwierciedlającym strukturę wieloletnich ram finansowych, zgodnie z propozycją Komisji, i powtórzonych w szczegółowych tabelach znajdujących się w załączniku III i IV do niniejszej rezolucji; apeluje o odpowiednie skorygowanie odpowiednich pułapów zobowiązań i płatności, zgodnie z załącznikiem I i II do niniejszej rezolucji:

- (i) zwiększenie budżetu na program „Horyzont Europa” do 120 mld EUR w cenach z 2018 r.;
- (ii) zwiększenie środków na Fundusz InvestEU, aby w większym stopniu odpowiadały one poziomowi instrumentów finansowych włączonych do nowego programu z lat 2014–2020;
- (iii) zwiększenie poziomu finansowania infrastruktury transportowej za pośrednictwem instrumentu „Łącząc Europę” („CEF-Transport”);
- (iv) podwojenie (w porównaniu z programem COSME) środków specjalnych dla małych i średnich przedsiębiorstw w ramach programu na rzecz jednolitego rynku w celu ułatwienia tym przedsiębiorstwom dostępu do rynków, poprawy warunków prowadzenia działalności gospodarczej i konkurencyjności przedsiębiorstw oraz w celu promowania przedsiębiorczości;
- (v) przeznaczenie dodatkowych środków na program na rzecz jednolitego rynku, aby sfinansować realizację nowego celu, jakim jest nadzór nad rynkiem;
- (vi) podwojenie proponowanych środków finansowych na program UE w zakresie zwalczania nadużyć finansowych i podniesienie poziomu finansowania programu FISCALIS;
- (vii) wprowadzenie specjalnego przydziału środków na rzecz zrównoważonej turystyki;
- (viii) podwyższenie środków na europejski program kosmiczny, zwłaszcza na orientację sytuacyjną w przestrzeni kosmicznej, rządową łączność satelitarną i program Copernicus;
- (ix) utrzymanie finansowania polityki spójności w UE-27 na poziomie budżetu na lata 2014–2020 w ujęciu realnym;
- (x) podwojenie zasobów Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na zwalczanie bezrobocia wśród młodzieży (w porównaniu z obecną inicjatywą na rzecz zatrudnienia ludzi młodych) przy jednoczesnym zadbaniu o skuteczność i wartość dodaną tego programu;
- (xi) wprowadzenie specjalnego przydziału środków (w wysokości 5,9 mld EUR) z myślą o gwarancji dla dzieci, aby rozwiązać problem ubóstwa wśród dzieci w UE oraz zająć się tym problemem w ramach działań zewnętrznych;
- (xii) potrojenie obecnego budżetu na program Erasmus+;
- (xiii) zagwarantowanie wystarczającego poziomu finansowania programu DiscoverEU (Interrail);
- (xiv) podniesienie obecnego poziomu finansowania programu „Kreatywna Europa”;
- (xv) podwyższenie obecnych środków na program „Prawa i wartości” oraz wprowadzenie specjalnego przydziału środków z myślą o nowym komponencie „Wartości Unii” (co najmniej 500 mln EUR), aby wspierać organizacje społeczeństwa obywatelskiego, które promują podstawowe wartości i demokrację w UE na szczeblu lokalnym i krajowym;
- (xvi) utrzymanie finansowania wspólnej polityki rolnej w UE-27 na poziomie budżetu na lata 2014–2020 w ujęciu realnym przy jednoczesnym ujęciu w budżecie początkowej kwoty rezerwy rolnej;

Środa, 14 listopada 2018 r.

- (xvii) podniesienie o 10 % środków na Europejski Fundusz Morski i Rybacki w związku z jego nową misją związaną z niebieską gospodarką;
- (xviii) podwojenie obecnych środków na program Life+, w tym ustanowienie specjalnych puli środków na rzecz różnorodności biologicznej i zarządzania siecią Natura 2000;
- (xix) wprowadzenie specjalnego przydziału środków (4,8 mld EUR) na rzecz nowego funduszu sprawiedliwej transformacji sektora energetycznego, aby zneutralizować społeczne, społeczno-gospodarcze i środowiskowe skutki wychodzenia z zależności od węgla, odczuwane negatywnie przez pracowników i społeczności;
- (xx) wzmocnienie instrumentu lub instrumentów wsparcia polityki sąsiedztwa i polityki rozwoju (3,5 mld EUR), by dalej uczestniczyć w finansowaniu planu inwestycyjnego dla Afryki;
- (xxi) przywrócenie co najmniej poziomu z 2020 r. dla wszystkich agencji, przy jednoczesnej obronie wyższego poziomu zaproponowanego przez Komisję, w tym dla agencji, którym przyznano nowe kompetencje i obowiązki, oraz wezwanie do przyjęcia kompleksowego podejścia do finansowania z opłat;
- (xxii) utrzymanie poziomu finansowania z lat 2014–2020 dla szeregu programów UE (np. likwidacja obiektów jądrowych, współpraca z krajami i terytoriami zamorskimi), w tym programów, w przypadku których proponuje się połączenie ich w większe programy (np. pomoc dla osób najbardziej potrzebujących, zdrowie, prawa konsumentów), i dla których wnioski Komisji oznaczają obniżkę w ujęciu rzeczywistym;
- (xxiii) ustalenie, z zastrzeżeniem wyżej wymienionych zmian, puli środków finansowych dla wszystkich pozostałych programów na poziomie proponowanym przez Komisję, w tym dla instrumentu „Łącząc Europę” – Energia, „Łącząc Europę” – Technologie Cyfrowe, programu „Cyfrowa Europa”, Europejskiego Funduszu Obronnego i pomocy humanitarnej;

18. zamierza zabezpieczyć wystarczający poziom finansowania na podstawie wniosku Komisji dotyczącego działu 4 „Migracja i zarządzanie granicami” oraz działu 5 „Bezpieczeństwo i obrona”, w tym w zakresie reagowania kryzysowego; ponownie potwierdza swoje ugruntowane stanowisko, że dodatkowe priorytety polityczne należy powiązać z dodatkowymi środkami finansowymi, aby nie podważać istniejących strategii politycznych i realizowanych programów oraz ich finansowania w nowych wieloletnich ramach finansowych;

19. zamierza bronić propozycji Komisji dotyczącej zabezpieczenia wystarczającego poziomu finansowania na rzecz silnej, skutecznej i odznaczającej się wysoką jakością europejskiej administracji publicznej w służbie wszystkich Europejczyków; przypomina, że w trakcie obowiązywania obecnych wieloletnich ram finansowych instytucje UE, organy i agencje zdecentralizowane zredukowały liczbę pracowników o 5 %, i uważa, że należy zaniechać dalszej redukcji, gdyż zagrażałoby to bezpośrednio realizacji unijnych strategii politycznych; podkreśla raz jeszcze swój zdecydowany sprzeciw wobec ponownego wprowadzenia tak zwanej puli realokacji na potrzeby agencji;

20. jest zdeterminowany uczynić wszystko, by w pierwszych latach wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 nie doszło do powtórki kryzysu związanego z płatnościami, jaki miał miejsce na początku obowiązywania obecnych wieloletnich ram finansowych; uważa, że ogólny pułap płatności musi uwzględniać bezprecedensową ilość zobowiązań pozostających do spłaty na koniec 2020 r., które będą musiały zostać rozliczone w kolejnych wieloletnich ramach finansowych, a których szacowana wartość stale rośnie ze względu na znaczne opóźnienia w realizacji; domaga się w związku z tym, aby globalny poziom płatności, a także roczne pułapy płatności, szczególnie na początku okresu, zostały ustalone na odpowiednim poziomie, który należy uwzględnić również tę sytuację; zamierza zaakceptować tylko ograniczone i należyte uzasadnione luki między zobowiązaniami i płatnościami w następnych wieloletnich ramach finansowych;

21. na tej podstawie przedstawia w załączniku III i IV do niniejszej rezolucji tabelę określającą dokładne dane liczbowe proponowane w odniesieniu do poszczególnych strategii politycznych i programów UE; oświadcza, że do celów porównawczych zamierza zachować strukturę poszczególnych programów UE w postaci proponowanej przez Komisję, z zastrzeżeniem możliwych zmian, które mogą być wnioskowane w trakcie procedury ustawodawczej zmierzającej do przyjęcia tych programów;

Środa, 14 listopada 2018 r.

Rewizja śródkresowa

22. podkreśla potrzebę utrzymania rewizji śródkresowej wieloletnich ram finansowych, wykorzystując pozytywny precedens stworzony w bieżących ramach, oraz apeluje, aby:

- (i) ustanowić obowiązkową, prawnie wiążącą rewizję śródkresową, następującą po przeglądzie funkcjonowania wieloletnich ram finansowych, uwzględnić ocenę postępu w osiąganiu celu dotyczącego klimatu, włączenia w główny nurt celów zrównoważonego rozwoju i równouprawnienia płci, a także wpływu środków upraszczających na beneficjentów;
- (ii) Komisja przedstawiła odpowiedni wniosek w terminie, który umożliwi Parlamentowi i Komisji wprowadzić istotne korekty do ram na lata 2021–2027, ale nie później niż dnia 1 lipca 2023 r.;
- (iii) nie zmniejszać w trakcie tej rewizji wstępnie przydzielonych puli środków krajowych;

Elastyczność

o 23. z zadowoleniem przyjmuje wnioski Komisji dotyczące elastyczności, które stanowią dobrą podstawę do negocjacji; zgadza się z ogólną strukturą mechanizmów elastyczności w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027; podkreśla, że instrumenty szczególne mają różne zadania i odpowiadają na różne potrzeby, i sprzeciwia się wszelkim próbom ich połączenia; zdecydowanie popiera wyraźny zapis, by środki na zobowiązania i płatności wywodzące się z zastosowania instrumentów szczególnych zapisać w budżecie poza odpowiednimi pułapami wieloletnich ram finansowych, a także by usunąć wszelkie ograniczenia korekt wynikających z łącznego marginesu na płatności; apeluje o wprowadzenie szeregu dodatkowych usprawnień, w tym między innymi:

- (i) uzupełnienie rezerwy Unii o kwotę równoważną dochodom pochodzącym z grzywien i kar;
- (ii) natychmiastowe wykorzystanie anulowanych zobowiązań w ciągu roku $n-2$, w tym wynikających z zobowiązań podjętych w trakcie bieżących wieloletnich ram finansowych;
- (iii) udostępnienie wygasłych środków z instrumentów szczególnych dla wszystkich instrumentów, a nie tylko dla instrumentu elastyczności;
- (iv) zwiększenie przydziału środków na instrument elastyczności, rezerwę na pomoc nadzwyczajną, Fundusz Solidarności Unii Europejskiej oraz margines na nieprzewidziane wydatki, przy czym w przypadku marginesu bez obowiązkowego kompensowania;

Czas obowiązywania

24. podkreśla, że okres obowiązywania wieloletnich ram finansowych powinien stopniowo przybierać formę $5 + 5$ z obowiązkową rewizją śródkresową; zgadza się, że następne wieloletnie ramy finansowe powinny zostać ustalone na okres siedmiu lat w drodze rozwiązania przejściowego stosowanego po raz ostatni; oczekuje, że w czasie rewizji śródkresowej wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 zostaną potwierdzone szczegółowe uregulowania związane z wdrożeniem ram $5 + 5$;

Struktura

25. akceptuje ogólną strukturę siedmiu działów wieloletnich ram finansowych, w formie proponowanej przez Komisję, która w dużej mierze odpowiada propozycji Parlamentu; uznaje, że ta struktura umożliwia większą przejrzystość, poprawia widoczność unijnych wydatków, przy jednoczesnym zachowaniu niezbędnego stopnia elastyczności; zgadza się ponadto z utworzeniem „grup programów”, które mają prowadzić do znacznego uproszczenia i usprawnienia struktury unijnego budżetu oraz jej czytelnego dopasowania do działów wieloletnich ram finansowych;

26. zauważa, że Komisja proponuje zmniejszenie liczby unijnych programów o ponad jedną trzecią; podkreśla, że stanowisko Parlamentu w odniesieniu do struktury i składu 37 nowych programów zostanie określone w trakcie przyjmowania odpowiednich sektorowych aktów ustawodawczych; oczekuje w każdym razie, że proponowana nomenklatura budżetowa będzie odzwierciedlać wszystkie różnorodne składniki każdego programu w sposób, który gwarantuje przejrzystość i zapewnia poziom informacji niezbędny do ustanowienia rocznego budżetu przez władzę budżetową oraz nadzorowania jego wykonania;

Środa, 14 listopada 2018 r.

Jedność budżetu

27. przychylnie przyjmuje proponowane włączenie Europejskiego Funduszu Rozwoju do unijnego budżetu, co stanowi odpowiedź na wyrażony od dawna przez Parlament postulat dotyczący wszystkich instrumentów pozabudżetowych; przypomina, że zasada jedności, zgodnie z którą wszystkie dochody i wydatki Unii mają być wykazywane w budżecie, jest zarówno wymogiem zawartym w traktacie, jak i podstawowym warunkiem demokracji;

28. dlatego kwestionuje logikę i zasadność tworzenia instrumentów poza budżetem, co uniemożliwia nadzór parlamentarny nad finansami publicznymi i podważa przejrzystość podejmowania decyzji; uważa, że decyzje związane z tworzeniem takich instrumentów prowadzą do pomijania potrójnej odpowiedzialności Parlamentu jako władzy ustawodawczej, budżetowej i kontrolnej; uważa, że w przypadku gdy wyjątki uznaje się za niezbędne do osiągnięcia konkretnych celów, na przykład poprzez instrumenty finansowe lub fundusze powiernicze, powinny one być w pełni przejrzyste, należycie uzasadnione potwierdzoną dodatkowością i wartością dodaną, a także poparte jednoznacznymi przepisami dotyczącymi podejmowania decyzji i rozliczalności;

o 29. zaznacza jednak, że włączenie tych instrumentów do budżetu UE nie powinno prowadzić do ograniczenia finansowania innych polityk i programów UE; podkreśla w związku z tym konieczność podjęcia decyzji w sprawie globalnego poziomu następných wieloletnich ram finansowych bez obliczania przydziału 0,03 % DNB UE odpowiadającego Europejskiemu Funduszowi Rozwoju, który należy dodać do uzgodnionych pułapów;

30. podkreśla, że pułapy określone w wieloletnich ramach finansowych nie powinny utrudniać finansowania celów politycznych Unii z budżetu unijnego; oczekuje zatem, że w przypadku potrzeby finansowania nowych celów politycznych zostanie zapewniona korekta w górę pułapów wieloletnich ram finansowych bez potrzeby uciekania się do międzyrządowych metod finansowania;

B. KWESTIE USTAWODAWCZE

Praworządność

31. podkreśla znaczenie nowego mechanizmu zapewniającego przestrzeganie wartości określonych w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE), zgodnie z którym państwa członkowskie, które ich nie przestrzegają, ponoszą konsekwencje finansowe; ostrzega jednak, że ostatecznych beneficjentów budżetu unijnego nie może w żaden sposób dotknąć lekceważenie przez ich rząd praw podstawowych i praworządności; dlatego podkreśla, że takie środki nie mogą wpływać na obowiązek instytucji rządowych lub państw członkowskich dotyczący dokonania płatności na rzecz ostatecznych beneficjentów lub odbiorców;

Zwykła procedura ustawodawcza i akty delegowane

32. podkreśla, że cele programu i priorytety dotyczące wydatków, przydział środków finansowych, kwalifikowalność, kryteria wyboru i udzielania zamówienia, definicje oraz metody obliczeń należy określić w odpowiednich przepisach, przy pełnym poszanowaniu prerogatyw Parlamentu jako współprawodawcy; podkreśla, że jeżeli takie środki, które mogą pociągać za sobą ważne decyzje polityczne, nie są ujęte w akcie podstawowym, powinny być przyjmowane w drodze aktów delegowanych; w tym kontekście uważa, że wieloletnie lub roczne programy prac zasadniczo powinno się przyjmować w drodze aktów delegowanych;

33. wyraża zamiar Parlamentu, aby w razie konieczności wzmocnić przepisy dotyczące zarządzania, odpowiedzialności, przejrzystości i nadzoru parlamentarnego, wzmocnienia pozycji władz lokalnych i regionalnych oraz ich partnerów, a także zaangażowania organizacji pozarządowych i społeczeństwa obywatelskiego w następną generację programów; zamierza również, w razie potrzeby, poprawić i wyjaśnić spójność i synergie między różnymi funduszami i strategiami politycznymi oraz w ramach tych funduszy i strategii politycznych; uznaje potrzebę większej elastyczności w przydziale środków w ramach niektórych programów, ale podkreśla, że nie powinno się to odbywać kosztem ich pierwotnych i długoterminowych celów politycznych, przewidywalności i uprawnień Parlamentu;

Klauzule przeglądowe

34. wskazuje, że w poszczególnych programach i instrumentach wieloletnich ram finansowych należy ująć szczegółowe i skuteczne klauzule przeglądowe w celu zapewnienia, by przeprowadzano ich ocenę we właściwy sposób oraz by Parlament był w pełni zaangażowany we wszelkie decyzje dotyczące koniecznych dostosowań;

Środa, 14 listopada 2018 r.

Wnioski ustawodawcze

35. wzywa Komisję do przedstawienia odpowiednich wniosków legislacyjnych oprócz tych, które już przedłożyła, a w szczególności wniosku dotyczącego rozporządzenia ustanawiającego fundusz sprawiedliwej transformacji energetyki, jak również szczegółowego programu w sprawie zrównoważonej turystyki; ponadto popiera wprowadzenie w EFS+ europejskiej gwarancji dla dzieci, włączenie specjalnego komponentu dotyczącego wartości Unii do programu „Prawa i wartości”, a także rewizję rozporządzenia ustanawiającego Fundusz Solidarności Unii Europejskiej; ubolewa, że odpowiednie wnioski Komisji nie zawierają środków odpowiadających wymogom art. 174 TFUE w odniesieniu do najbardziej na północ wysuniętych regionów o bardzo niskiej gęstości zaludnienia oraz regionów wyspiarskich, transgranicznych i górskich; uznaje, że należy także zaproponować przegląd rozporządzenia finansowego, gdy tylko pojawi się taka potrzeba w wyniku negocjacji w sprawie wieloletnich ram finansowych;

C. ZASOBY WŁASNE

36. podkreśla, że obecny system zasobów własnych jest nader złożony, niesprawiedliwy, nieprzejrzysty i zupełnie niezrozumiały dla obywateli UE; wzywa ponownie do uproszczenia systemu, by stał się on bardziej zrozumiały dla obywateli UE;

37. pochwała w tym kontekście, jako ważny krok w kierunku ambitniejszej reformy, pakiet wniosków Komisji przyjętych w dniu 2 maja 2018 r. w sprawie nowego systemu zasobów własnych; zwraca się do Komisji o uwzględnienie opinii Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 5/2018 dotyczącej wniosku Komisji w sprawie nowego systemu zasobów własnych Unii Europejskiej, w której podkreślono, że konieczne jest lepsze obliczanie i dalsze uproszczenie systemu;

38. przypomina, że wprowadzenie nowych zasobów własnych powinno mieć podwójny cel: po pierwsze, doprowadzenie do znacznego zmniejszenia udziału wkładów opartych na DNB, a po drugie, zagwarantowanie odpowiedniego finansowania wydatków UE w ramach wieloletnich ram finansowych na okres po roku 2020;

39. popiera sugerowane odnowienie istniejących zasobów własnych, co oznacza:

- utrzymanie cel jako tradycyjnych zasobów własnych UE, przy jednoczesnym zmniejszeniu odsetka zatrzymywanego przez państwa członkowskie na poczet „kosztów poboru” i przywrócenie pierwotnej stawki w wysokości 10 %,
- uproszczenie zasobu własnego opartego na podatku od wartości dodanej, tj. wprowadzenie jednolitej stawki poboru bez wyjątków,
- utrzymanie zasobu własnego opartego na DNB w celu stopniowego zwiększenia jego udziału w finansowaniu budżetu UE do poziomu 40 % przy jednoczesnym zachowaniu jego funkcji równoważącej;

40. domaga się, zgodnie z wnioskiem Komisji, programowego wprowadzenia koszyka nowych zasobów własnych, który, bez zwiększania obciążeń podatkowych dla obywateli, odnosiłby się do zasadniczych strategicznych celów UE, stanowiących europejską wartość dodaną, która jest oczywista i niezastąpiona:

- właściwe funkcjonowanie, konsolidacja i wzmocnienie jednolitego rynku, w szczególności przez wdrożenie wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych (CCCTB) jako podstawy nowego zasobu własnego poprzez ustanowienie jednolitej stawki podatku od dochodów z CCCTB oraz opodatkowanie dużych przedsiębiorstw sektora cyfrowego korzystających z jednolitego rynku;
- walka ze zmianą klimatu oraz przyspieszenie transformacji energetyki przez zastosowanie środków takich jak udział w dochodach z systemu handlu emisjami;
- walka o ochronę środowiska poprzez wkład oparty na ilości opakowań z tworzyw sztucznych niepoddanych recyklingowi;

Środa, 14 listopada 2018 r.

41. domaga się rozszerzenia listy potencjalnych nowych zasobów własnych, która powinna obejmować:
- zasoby własne oparte na podatku od transakcji finansowych, wzywając jednocześnie wszystkie państwa członkowskie do osiągnięcia porozumienia w sprawie skutecznego systemu;
 - wprowadzenie podatku korygującego od emisji dwutlenku węgla, pobieranego na granicach, będącego nowym zasobem własnym w budżecie UE, który powinien gwarantować równe warunki działania w handlu międzynarodowym oraz ograniczać przenoszenie produkcji przy jednoczesnym wliczeniu kosztów związanych ze zmianą klimatu w ceny importowanych towarów;
42. wyraża zdecydowane poparcie dla zniesienia wszelkich rabatów oraz innych mechanizmów korekcyjnych, czemu powinno towarzyszyć ustalenie w razie potrzeby ograniczonego okresu ich stopniowego wycofywania;
43. nalega na wprowadzenie innych dochodów, które powinny stanowić dodatkowe dochody dla budżetu UE, ale nie powinny pociągać za sobą odpowiedniego zmniejszenia wkładów opartych na DNB:
- grzywny płacone przez firmy za łamanie przepisów UE lub grzywny za opóźnione wniesienie wkładu;
 - wpływy z grzywien nakładanych przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej, w tym kwoty ryczałtowe i kary pieniężne nakładane na państwa członkowskie w wyniku postępowań o naruszenie;
44. podkreśla ponadto wprowadzenie innych form dochodów, zgodnie z wnioskami Komisji, w przypadku:
- opłat dotyczących wdrażania mechanizmów bezpośrednio powiązanych z UE, takich jak europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS);
 - dochodów z tytułu emisji pieniądza – w formie dochodów przeznaczonych na określony cel – do celów finansowania nowego mechanizmu stabilizacji inwestycji;
45. wskazuje na potrzebę utrzymania wiarygodności budżetu unijnego wobec rynków finansowych, co wiąże się z podwyższeniem pułapów zasobów własnych;
46. wzywa Komisję, by zaproponowała rozwiązanie paradoksalnej sytuacji, w której wkłady Zjednoczonego Królestwa na poczet niezaspokojonych zobowiązań (RAL) do 2021 r. zostaną zapisane w budżecie jako dochody ogólne, a więc zostaną zaliczone na poczet pułapu zasobów własnych, podczas gdy pułap ten będzie obliczany na podstawie DNB UE-27, innymi słowy, bez Zjednoczonego Królestwa, po wystąpieniu tego kraju z UE; jest przeciwnego zdania, tzn. uważa, że wkłady Zjednoczonego Królestwa powinny być obliczane poza pułapem zasobów własnych;
47. zwraca uwagę na fakt, że unia celna jest jednym ważnym źródłem zdolności finansowej Unii; podkreśla w tym kontekście potrzebę zharmonizowania kontroli celnych i zarządzania cłami w całej Unii w celu zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom szkodzącym interesom finansowym UE oraz ich zwalczania;
48. wzywa do prawdziwej walki z uchylaniem się od opodatkowania i unikaniem opodatkowania, wraz z wprowadzeniem odstraszających sankcji, w odniesieniu do rajów podatkowych oraz podmiotów umożliwiających lub wspierających taką działalność, w szczególności, i jako pierwszy krok, podmiotów działających na kontynencie europejskim; uważa, że państwa członkowskie powinny współpracować poprzez ustanowienie skoordynowanego systemu monitorowania przepływu kapitału w celu zwalczania uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania oraz prania pieniędzy;

Środa, 14 listopada 2018 r.

49. jest zdania, że skuteczna walka z korupcją i oszustwami podatkowymi, jakich dopuszczają się przedsiębiorstwa wielonarodowe i najzamożniejsze osoby, umożliwiłaby zwrot do budżetów krajowych państw członkowskich kwoty, którą Komisja szacuje na bilion euro rocznie, oraz że w tym względzie doszło do poważnego deficytu działań ze strony Unii Europejskiej;

50. zdecydowanie popiera przedstawienie przez Komisję wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady określającego środki wykonawcze dotyczące systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (COM(2018)0327); przypomina, że Parlament musi wyrazić zgodę na to rozporządzenie; przypomina, że rozporządzenie to stanowi integralną część pakietu dotyczącego zasobów własnych, przedstawionego przez Komisję, i oczekuje, że Rada zajmie się kwestią czterech powiązanych tekstów dotyczących zasobów własnych w ramach jednego pakietu wraz z wieloletnimi ramami finansowymi;

D. ZMIANY WE WNIOSKU DOTYCZĄCYM ROZPORZĄDZENIA OKREŚLAJĄCEGO WIELOLETNIE RAMY FINANSOWE NA LATA 2021–2027

51. uważa, że we wniosku dotyczącym rozporządzenia Rady określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 należy wprowadzić następujące zmiany:

Zmiana 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 1

Tekst proponowany przez Komisję

- (1) Biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia odpowiedniego poziomu przewidywalności przy przygotowywaniu **i realizacji** inwestycji średnioterminowych, okres obowiązywania wieloletnich ram finansowych (WRF) należy określić na siedem lat począwszy od dnia 1 stycznia **2021 r.**

Zmiana

- (1) Biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia odpowiedniego poziomu przewidywalności przy przygotowywaniu **i realizacji** inwestycji średnioterminowych, **jak również konieczność zapewnienia legitymacji demokratycznej i rozliczalności**, okres obowiązywania **tych** wieloletnich ram finansowych (WRF) należy określić na siedem lat począwszy od dnia 1 stycznia **2021 r. z myślą o późniejszym przejściu na okres „pięć plus pięć lat”, który byłby dostosowany do cyklu politycznego Parlamentu Europejskiego i Komisji.**

Zmiana 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję

- (2) Roczne pułapy środków na zobowiązania według kategorii wydatków oraz roczne pułapy środków na płatności **określone przepisami WRF muszą być zgodne z mającymi zastosowanie pułapami zobowiązań i zasobów własnych, określonymi zgodnie z decyzją Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej przyjętą zgodnie z art. 311 TFUE akapit trzeci.**

Zmiana

- (2) **W wieloletnich ramach finansowych należy ustalić** roczne pułapy środków na zobowiązania według kategorii wydatków oraz roczne pułapy środków na płatności, **aby zapewnić rozwój wydatków unijnych w uporządkowany sposób i w granicach zasobów własnych, a jednocześnie zadbać o to, by Unia mogła pozyskiwać środki niezbędne do realizacji swoich celów i prowadzenia polityki zgodnie z art. 311 akapit pierwszy Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), a także by mogła wypełniać zobowiązania wobec stron trzecich zgodnie z art. 323 TFUE.**

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

- (2a) *Poziom pułapów powinien zostać ustalony na podstawie kwot niezbędnych do finansowania i funkcjonowania unijnych programów i polityk, a także na podstawie wymaganych marginesów, które należy udostępnić na potrzeby dostosowań do przyszłych potrzeb. Ponadto pułapy płatności powinny uwzględniać dużą kwotę zobowiązań pozostających do spłaty przewidzianych na koniec 2020 r. Kwoty określone w niniejszym rozporządzeniu oraz w aktach podstawowych dotyczących programów na lata 2021–2027 powinny zostać uzgodnione w cenach z 2018 r. oraz, dla uproszczenia i w celu zapewnienia przewidywalności, dostosowane na podstawie stałego deflatora w wysokości 2 % rocznie.*

Zmiana 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

- (3) Jeżeli konieczne jest uruchomienie gwarancji udzielonych w ramach budżetu ogólnego Unii w odniesieniu do pomocy finansowej na rzecz państw członkowskich zatwierdzonej zgodnie z art. [208 ust. 1] rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr [xxx/201x] r. („rozporządzenie finansowe”), niezbędną kwotę należy uruchomić poza pułapami środków na zobowiązania i środków na płatności określonymi w WRF, **przestrzegając jednocześnie** pułapu zasobów własnych.
- (3) Jeżeli konieczne jest uruchomienie gwarancji udzielonych w ramach budżetu ogólnego Unii w odniesieniu do pomocy finansowej na rzecz państw członkowskich zatwierdzonej zgodnie z art. [208 ust. 1] rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr [xxx/201x] r. („rozporządzenie finansowe”), niezbędną kwotę należy uruchomić poza pułapami środków na zobowiązania i środków na płatności określonymi w WRF **i dlatego należy ją uwzględnić podczas ustalania** pułapu zasobów własnych.

Zmiana 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 4

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

- (4) **W WRF nie należy uwzględniać pozycji budżetu finansowanych z dochodów przeznaczonych na określony cel w rozumieniu rozporządzenia finansowego.**
- (4) **Dochodów przeznaczonych na określony cel w rozumieniu rozporządzenia finansowego, finansujących pozycje budżetu, nie należy uwzględniać w odniesieniu do pułapów WRF, natomiast należy przedstawiać wszelkie dostępne informacje, zachowując pełną przejrzystość w trakcie procedury przyjmowania budżetu rocznego i jego wykonywania.**

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 6
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 6

Tekst proponowany przez Komisję

- (6) Należy **wprowadzić określoną i jak największą możliwą** elastyczność, aby **umożliwić Unii wypełnianie jej zobowiązań** zgodnie z art. 323 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Zmiana

- (6) Należy **w ramach WRF zapewnić maksymalną** elastyczność, aby **w szczególności zagwarantować, że Unia będzie mogła wypełniać zobowiązania** zgodnie z art. 311 i art. 323 TFUE.

Zmiana 7
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7

Tekst proponowany przez Komisję

- (7) Następujące instrumenty szczególne są niezbędne, by umożliwić Unii **podjęcie działań w określonych nieprzewidzianych okolicznościach** lub aby umożliwić finansowanie **jasno** określonych wydatków, których nie można sfinansować **w ramach** pułapów dostępnych dla jednego **działu** lub kilku działów określonych w **WRF, tak by zapewnić sprawny** przebieg procedury budżetowej: Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji, Fundusz Solidarności Unii Europejskiej, rezerwa na pomoc nadzwyczajną, łączny margines na zobowiązania („rezerwa Unii”), instrument elastyczności i margines na nieprzewidziane wydatki. **Rezerwa na pomoc nadzwyczajną nie ma na celu łagodzenia konsekwencji kryzysów związanych z rynkiem, które mają wpływ na produkcję lub dystrybucję rolną.** Należy zatem wprowadzić szczegółowy przepis, w którym przewidziana będzie możliwość zapisania w budżecie poza pułapami określonymi w WRF środków na zobowiązania i odpowiadających im środków na płatności, gdy konieczne będzie skorzystanie z instrumentów szczególnych.

Zmiana

- (7) Następujące instrumenty szczególne są niezbędne, by umożliwić Unii **reakcję na określone nieprzewidziane okoliczności** lub aby umożliwić finansowanie **wyraźnie** określonych wydatków, których nie można **byłoby** sfinansować **w ramach** pułapów dostępnych dla jednego lub kilku działów określonych w **ramach finansowych, usprawniając tym samym** przebieg **corocznej** procedury budżetowej: Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji, Fundusz Solidarności Unii Europejskiej, rezerwa na pomoc nadzwyczajną, łączny margines na zobowiązania („rezerwa Unii **na zobowiązania**”), instrument elastyczności i margines na nieprzewidziane wydatki. Należy zatem wprowadzić szczegółowy przepis, w którym przewidziana będzie możliwość zapisania w budżecie poza pułapami określonymi w WRF środków na zobowiązania i odpowiadających im środków na płatności, gdy konieczne będzie skorzystanie z instrumentów szczególnych.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 7 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

- (7a) *W szczególności, o ile Unia i jej państwa członkowskie powinny dokładać wszelkich starań, by zapewnić skuteczne wykonywanie zobowiązań zatwierdzonych przez władzę budżetową zgodnie z ich pierwotnym celem, możliwe powinno być uruchomienie środków na zobowiązania, które nie zostały zrealizowane lub zostały anulowane, za pośrednictwem rezerwy Unii na zobowiązania, pod warunkiem że dla beneficjentów nie będzie to sposobem na obchodzenie odpowiednich zasad dotyczących anulowania zobowiązań.*

Zmiana 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 9

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

- (9) Należy określić zasady na wypadek innych sytuacji, które mogą wymagać dostosowania WRF. Dostosowania te mogą być związane z **przyjęciem z opóźnieniem** nowych zasad lub programów objętych zarządzaniem dzielonym lub ze środkami **związanymi z należytyym zarządzaniem gospodarczym lub ochroną budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich, przyjętymi** zgodnie z **odpowiednimi** aktami podstawowymi.
- (9) Należy określić zasady na wypadek innych sytuacji, które mogą wymagać dostosowania WRF. Dostosowania te mogą być związane z **przyjęciem z opóźnieniem** nowych zasad lub programów objętych zarządzaniem dzielonym lub ze środkami **zawieszającymi zobowiązania budżetowe** zgodnie z **odpowiednimi** aktami podstawowymi.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 10

Tekst proponowany przez Komisję

- (10) **Konieczne jest przeprowadzenie** przeglądu funkcjonowania WRF w połowie okresu ich wdrażania. Wyniki tego przeglądu należy uwzględnić w ewentualnej rewizji niniejszego rozporządzenia w odniesieniu do pozostałych lat obowiązywania WRF.

Zmiana

- (10) **W celu uwzględnienia nowych strategii politycznych i nowych priorytetów należy zrewidować WRF w połowie okresu na podstawie** przeglądu funkcjonowania i wdrażania WRF, który powinien zawierać także sprawozdanie określające metody praktycznego wdrożenia ram finansowych obejmujących okres „pięć plus pięć lat”.

Zmiana 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 10 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

- (10a) **Aby Unia wywiązała się z zobowiązania w zakresie prekursorstwa we wdrażaniu celów zrównoważonego rozwoju ONZ, w tym również celu dotyczącego równouprawnienia płci, rewizję WRF należy przygotować z uwzględnieniem postępów poczynionych we wdrażaniu wszystkich strategii politycznych oraz inicjatyw UE objętych WRF na lata 2021–2027, mierzonych przy wykorzystaniu wskaźników skuteczności działania opracowanych przez Komisję, a także postępów w zakresie uwzględniania problematyki płci we wszystkich działaniach UE. Przegląd WRF przygotowuje się również z uwzględnieniem postępów w osiągnięciu ogólnego celu, jakim jest przeznaczanie 25 % środków UE na cele klimatyczne w ramach wydatków UE w okresie obowiązywania WRF na lata 2021–2027, oraz celu w zakresie wydatków związanych ze zmianą klimatu na poziomie 30 %, który ma zostać osiągnięty jak najszybciej, jednak nie później niż do 2027 r., przy czym podstawą pomiaru mają być zmienione wskaźniki skuteczności działania umożliwiające rozróżnienie między łagodzeniem skutków zmiany klimatu a dostosowywaniem się do niej. W ramach przeglądu, we współpracy z zainteresowanymi podmiotami na szczeblu krajowym i lokalnym, należy również ocenić, czy przyjęte środki upraszczające rzeczywiście doprowadziły do ograniczenia obciążeń biurokratycznych dla beneficjentów podczas realizacji programów.**

Zmiana

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 12 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

- (12a) *Wszystkie wydatki na szczeblu Unii przeznaczone na wdrażanie unijnych strategii politycznych na podstawie traktatów stanowią wydatki Unii do celów art. 310 ust. 1 TFUE i dlatego należy je zapisać w budżecie Unii zgodnie z procedurą budżetową ustanowioną w art. 314 TFUE, zapewniając w ten sposób poszanowanie podstawowych zasad demokratycznej reprezentacji obywateli w podejmowaniu decyzji, nadzór parlamentarny nad finansami publicznymi i przejrzystość podejmowania decyzji. Pułapy określone w WRF nie mogą utrudniać finansowania celów politycznych Unii z budżetu unijnego. Dlatego niezbędne jest wprowadzenie możliwości skorygowania WRF w górę za każdym razem, kiedy będzie to potrzebne, aby ułatwić finansowanie unijnych strategii politycznych, w szczególności nowych celów politycznych, bez uciekania się do międzyrządowych lub quasi-międzyrządowych metod finansowania.*

Zmiana 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 13

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

- (13) Konieczne jest również wprowadzenie przepisów dotyczących szczegółowych zasad postępowania **w przypadku** dużych projektów infrastrukturalnych, których czas realizacji znacznie przekracza wyznaczony okres obowiązywania WRF. Konieczne jest wyznaczenie maksymalnych kwot wkładu z budżetu ogólnego Unii w te projekty, **co pozwoli zapewnić, by nie miały one żadnego** wpływu na inne projekty finansowane z tego budżetu.
- (13) Konieczne jest również wprowadzenie przepisów dotyczących szczegółowych zasad postępowania **w przypadku** dużych projektów infrastrukturalnych, których czas realizacji znacznie przekracza wyznaczony okres obowiązywania WRF. **Finansowanie owych dużych projektów, które mają strategiczne znaczenie dla Unii, musi być zagwarantowane z budżetu ogólnego Unii, ale** konieczne jest wyznaczenie maksymalnych kwot wkładu z budżetu ogólnego Unii w te projekty, **dzięki czemu ewentualne przekroczenie kosztów nie będzie miało** wpływu na inne projekty finansowane z tego budżetu.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 14

Tekst proponowany przez Komisję

- (14) Konieczne jest wprowadzenie przepisów określających ogólne zasady współpracy międzyinstytucjonalnej **w procedurze** budżetowej.

Zmiana

- (14) Konieczne jest wprowadzenie przepisów określających ogólne zasady **w zakresie przejrzystości i** współpracy międzyinstytucjonalnej **w procedurze** budżetowej **przy poszanowaniu uprawnień budżetowych instytucji, wynikających z traktatów, w trosce o to, aby decyzje budżetowe podejmowano w jak najbardziej otwarty sposób i jak najbliżej obywateli, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 10 ust. 3 TUE, oraz by procedura budżetowa przebiegała sprawnie, jak przewiduje art. 312 ust. 3 akapit drugi TFUE.**

Zmiana 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 15

Tekst proponowany przez Komisję

- (15) Komisja powinna przedstawić wniosek w sprawie nowych wieloletnich ram finansowych przed dniem 1 lipca 2025 r., **by umożliwić** instytucjom przyjęcie go z wystarczającym wyprzedzeniem przed wejściem w życie kolejnych wieloletnich ram finansowych. Zgodnie z art. 312 ust. 4 TFUE pułapy dotyczące ostatniego roku określone w niniejszym rozporządzeniu mają w dalszym ciągu zastosowanie, gdyby nowe ramy finansowe nie zostały przyjęte przed końcem okresu obowiązywania WRF określonych w niniejszym rozporządzeniu,

Zmiana

- (15) Komisja powinna przedstawić wniosek w sprawie nowych wieloletnich ram finansowych przed dniem 1 lipca 2025 r. **Takie ramy czasowe dadzą nowo powołanej Komisji czas niezbędny do przygotowania wniosków i umożliwią Parlamentowi Europejskiemu powołanemu w wyniku wyborów w 2024 r. przedstawienie własnego stanowiska w sprawie wieloletnich ram finansowych na okres po 2027 r. Umożliwią one również** instytucjom przyjęcie go z wystarczającym wyprzedzeniem przed wejściem w życie kolejnych wieloletnich ram finansowych. Zgodnie z art. 312 ust. 4 TFUE pułapy dotyczące ostatniego roku określone w niniejszym rozporządzeniu mają w dalszym ciągu zastosowanie, gdyby nowe ramy finansowe nie zostały przyjęte przed końcem okresu obowiązywania WRF określonych w niniejszym rozporządzeniu,

Zmiana 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 1 – artykuł 3 – tytuł

Tekst proponowany przez Komisję

Przestrzeganie pułapu zasobów własnych

Zmiana

Powiązanie z zasobami własnymi

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 1 – artykuł 3 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

4. W każdym roku w okresie objętym WRF obowiązuje zasada, że wymagana łączna kwota środków na płatności, po rocznym dostosowaniu i z uwzględnieniem wszelkich innych dostosowań i rewizji, jak również zastosowania art. 2 ust. 2 i 3, nie może skutkować taką stawką poboru zasobów własnych, która przekraczałaby **pułap** zasobów własnych **określony zgodnie z obowiązującą decyzją Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej przyjętą** zgodnie z art. 311 akapit trzeci TFUE (*decyzja w sprawie zasobów własnych*).

Zmiana

4. W każdym roku w okresie objętym WRF obowiązuje zasada, że wymagana łączna kwota środków na płatności, po rocznym dostosowaniu i z uwzględnieniem wszelkich innych dostosowań i rewizji, jak również zastosowania art. 2 ust. 2 i 3, nie może skutkować taką stawką poboru zasobów własnych, która przekraczałaby **limity** zasobów własnych Unii, **bez uszczerbku dla obowiązku Unii dotyczącego pozyskania środków koniecznych do osiągnięcia celów i prowadzenia polityki** zgodnie z art. 311 akapit pierwszy TFUE, **a także obowiązku zadbania przez instytucje o to, by dostępne były środki finansowe umożliwiające Unii wypełnianie obowiązków prawnych wobec stron trzecich** zgodnie z art. 323 TFUE.

Zmiana 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 1 – artykuł 3 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

5. W razie potrzeby **pułapy określone w WRF obniża się, aby zapewnić przestrzeganie pułapu zasobów własnych określonego zgodnie z obowiązującą decyzją w sprawie zasobów własnych.**

Zmiana

skreśla się

Zmiana 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 2 – artykuł 5 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję

4. **Z zastrzeżeniem przepisów art. 6, 7 i 8, w stosunku do danego roku, nie można dokonywać żadnych dalszych dostosowań technicznych ani w ciągu tego roku, ani na zasadzie ex post w latach kolejnych.**

Zmiana

skreśla się

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 2 – artykuł 7 – tytuł

Tekst proponowany przez Komisję

Dostosowania dotyczące środków **związanych z należyтым zarządzaniem gospodarczym lub z ochroną budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich**

Zmiana

Dostosowania dotyczące środków **zawieszających zobowiązania budżetowe**

Zmiana 21

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 2 – artykuł 7

Tekst proponowany przez Komisję

W razie zniesienia, zgodnie z odpowiednimi aktami podstawowymi, środków zawieszających zobowiązania budżetowe **dotyczące funduszy Unii w kontekście środków związanych z należyтым zarządzaniem gospodarczym lub z ochroną budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich**, kwoty **odpowiadające zawieszonym zobowiązaniom** zostają przeniesione na kolejne lata, **a odpowiednie** pułapy WRF **zostają** odpowiednio dostosowane. Zawieszane zobowiązania z roku n nie mogą zostać ponownie zapisane w budżecie później niż w roku n+2.

Zmiana

W razie zniesienia, zgodnie z odpowiednimi aktami podstawowymi, środków zawieszających zobowiązania budżetowe, **odpowiednie** kwoty zostają przeniesione na kolejne lata, **a odpowiednie** pułapy WRF odpowiednio dostosowane. Zawieszane zobowiązania z roku n nie mogą zostać ponownie zapisane w budżecie później niż w roku n+2. **Od roku n+3 kwotę równoważną zawieszonym zobowiązaniom zapisuje się w rezerwie Unii na zobowiązania, przewidzianej w art. 12.**

Zmiana 22

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 3 – artykuł 10 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Środki Funduszu Solidarności Unii Europejskiej, **którego cele i zakres zostały określone w rozporządzeniu Rady (WE) nr 2012/2002**, nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty **600** mln EUR (w cenach z 2018 r.). W dniu 1 października każdego roku co najmniej jedna czwarta tej rocznej kwoty powinna pozostać dostępna na zaspokojenie potrzeb, które mogą powstać do końca roku. Część rocznej kwoty, która nie została wykorzystana w roku n, może zostać wykorzystana do roku n+1. W pierwszej kolejności wykorzystuje się część rocznej kwoty wynikającą z roku poprzedniego. Ta część rocznej kwoty z roku n, która nie zostanie wykorzystana w roku n+1, wygasa.

Zmiana

1. Środki Funduszu Solidarności Unii Europejskiej **mają zapewnić pomoc finansową w razie wystąpienia poważnych klęsk żywiołowych na terenie państwa członkowskiego lub państwa kandydującego, zgodnie z definicją w odpowiednim akcie podstawowym, i** nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty **1 000** mln EUR (w cenach z 2018 r.). W dniu 1 października każdego roku co najmniej jedna czwarta tej rocznej kwoty powinna pozostać dostępna na zaspokojenie potrzeb, które mogą powstać do końca roku. Część rocznej kwoty, która nie została wykorzystana w roku n, może zostać wykorzystana do roku n+1. W pierwszej kolejności wykorzystuje się część rocznej kwoty wynikającą z roku poprzedniego. Ta część rocznej kwoty z roku n, która nie zostanie wykorzystana w roku n+1, wygasa.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 23

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 3 – artykuł 10 – ustęp 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

1a. Środki Funduszu Solidarności Unii Europejskiej zapisuje się w budżecie ogólnym Unii jako rezerwę.

Zmiana 24

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 3 – artykuł 11 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

2. Roczna kwotę rezerwy ustala się **na 600 mln EUR** (w cenach z **2018 r.**) **i zgodnie z rozporządzeniem** finansowym można ją wykorzystywać do roku n+1. Rezerwa ta zostaje zapisana w budżecie ogólnym Unii jako rezerwa. W pierwszej kolejności wykorzystuje się część rocznej kwoty wynikającą z roku poprzedniego. Ta część rocznej kwoty z roku n, która nie zostanie wykorzystana w roku n+1, wygasa. W dniu 1 października każdego roku co najmniej **jedna czwarta** rocznej kwoty na rok n **powinna pozostać dostępna** na zaspokojenie potrzeb, które mogą powstać do końca roku. Odpowiednio na operacje wewnętrzne i zewnętrzne można uruchomić nie więcej niż połowę kwoty dostępnej do dnia 30 września każdego roku. Od dnia 1 października pozostała część dostępnej kwoty może zostać uruchomiona na operacje wewnętrzne lub zewnętrzne, aby zaspokoić potrzeby, które mogą powstać do końca roku.

2. Roczna kwotę rezerwy **na pomoc nadzwyczajną** ustala się **na 1 000 mln EUR** (w cenach z **2018 r.**) **i zgodnie z rozporządzeniem** finansowym można ją wykorzystywać do roku n+1. Rezerwa ta zostaje zapisana w budżecie ogólnym Unii jako rezerwa. W pierwszej kolejności wykorzystuje się część rocznej kwoty wynikającą z roku poprzedniego. Ta część rocznej kwoty z roku n, która nie zostanie wykorzystana w roku n+1, wygasa. W dniu 1 października każdego roku co najmniej **150 mln EUR (w cenach z 2018 r.)** z rocznej kwoty na rok n **pozostaje dostępne** na zaspokojenie potrzeb, które mogą powstać do końca roku. Odpowiednio na operacje wewnętrzne i zewnętrzne można uruchomić nie więcej niż połowę kwoty dostępnej do dnia 30 września każdego roku. Od dnia 1 października pozostała część dostępnej kwoty może zostać uruchomiona na operacje wewnętrzne lub zewnętrzne, aby zaspokoić potrzeby, które mogą powstać do końca roku.

Zmiana 25

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 3 – artykuł 12 – tytuł

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

Łączny margines na zobowiązania („rezerwa Unii”)

Łączny margines na zobowiązania („rezerwa Unii **na zobowiązania**”)

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 26

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 3 – artykuł 12 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Łączny margines na zobowiązania („rezerwa Unii”), który ma zostać udostępniony poza pułapami określonymi w WRF na lata **2022-2027**, obejmuje, co następuje:

- a) marginesy pozostawione poniżej pułapów zobowiązań określonych w WRF na **rok** n-1;
- b) **od 2023 r., oprócz marginesów, o których mowa w lit. a)**, kwotę równoważną umorzeniom środków dokonanych w trakcie roku n-2, z zastrzeżeniem art. [15] rozporządzenia finansowego.

Zmiana

1. Łączny margines na zobowiązania („rezerwa Unii **na zobowiązania**”), który ma zostać udostępniony poza pułapami określonymi w WRF na lata **2021-2027**, obejmuje, co następuje:

- a) marginesy pozostawione poniżej pułapów zobowiązań określonych w WRF na **poprzednie lata**;
- aa) niezrealizowane środki na zobowiązania z roku** n-1;
- b) kwotę równoważną umorzeniom środków dokonanych w trakcie roku n-2, z zastrzeżeniem art. [15] rozporządzenia finansowego;
- ba) kwotę równoważną kwocie zawieszonych zobowiązań z roku n-3, których nie można już zapisać w budżecie zgodnie z art. 7;**
- bb) kwotę równoważną kwocie dochodów pochodzących z grzywien i kar.**

Zmiana 27

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 3 – artykuł 12 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

2. Łączny margines na zobowiązania („rezerwa Unii”) lub jego część mogą zostać uruchomione przez Parlament Europejski i Radę w ramach procedury budżetowej przewidzianej w art. 314 TFUE.

Zmiana

2. Łączny margines na zobowiązania („rezerwa Unii **na zobowiązania**”) lub jego część mogą zostać uruchomione przez Parlament Europejski i Radę w ramach procedury budżetowej przewidzianej w art. 314 TFUE. **Marginesy z roku n mogą zostać uruchomione w roku n oraz n+1 za pośrednictwem rezerwy Unii na zobowiązania, pod warunkiem że nie stoi to w sprzeczności z oczekiwanymi lub planowanymi budżetami korygującymi.**

Zmiana 28

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 3 – artykuł 12 – ustęp 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

3a. Na koniec 2027 r. kwoty, które nadal są dostępne w ramach rezerwy Unii na zobowiązania, przenosi się na następne WRF do 2030 r.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 29

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 3 – artykuł 13 – akapit 1

Tekst proponowany przez Komisję

Instrument elastyczności może **być wykorzystywany na finansowanie w danym** roku budżetowym i do wskazanej wysokości precyzyjnie określonych wydatków, których nie można było pokryć **w ramach** pułapów dostępnych **w ramach** co najmniej **jednego innego działu**. Z zastrzeżeniem akapitu drugiego pułap rocznej kwoty dostępnej na instrument elastyczności wyznacza się **na 1 000 000 000 EUR** (w cenach z 2018 r.).

Zmiana

Instrument elastyczności może **zostać wykorzystany na sfinansowanie w danym** roku budżetowym i do wskazanej wysokości precyzyjnie określonych wydatków, których nie można było pokryć **w ramach** pułapów dostępnych **w** co najmniej **jednym innym dziale bądź w ramach Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji, Funduszu Solidarności Unii Europejskiej i rezerwy na pomoc nadzwyczajną**. Z zastrzeżeniem akapitu drugiego pułap rocznej kwoty dostępnej na instrument elastyczności wyznacza się **na 2 000 mln EUR** (w cenach z 2018 r.).

Zmiana 30

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 3 – artykuł 14 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Margines na nieprzewidziane wydatki, odpowiadający maksymalnie **0,03 %** dochodu narodowego brutto Unii, ustawia się poza pułapami WRF; ma to być ostateczny instrument umożliwiający działanie **w nieprzewidzianych** okolicznościach. Może on zostać uruchomiony wyłącznie w odniesieniu do budżetu korygującego lub budżetu rocznego.

Zmiana

1. Margines na nieprzewidziane wydatki, odpowiadający maksymalnie **0,05 %** dochodu narodowego brutto Unii, ustawia się poza pułapami WRF; ma to być ostateczny instrument umożliwiający działanie **w nieprzewidzianych** okolicznościach. Może on zostać uruchomiony wyłącznie w odniesieniu do budżetu korygującego lub budżetu rocznego. **Może zostać uruchomiony w przypadku środków na zobowiązania i płatności lub tylko środków na płatności.**

Zmiana 31

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 3 – artykuł 14 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

2. Kwota wykorzystywana z marginesu na nieprzewidziane wydatki w każdym roku nie może przekraczać maksymalnej kwoty przewidzianej w rocznym dostosowaniu technicznym WRF **i jest zgodna z pułapem zasobów własnych.**

Zmiana

2. Kwota wykorzystywana z marginesu na nieprzewidziane wydatki w każdym roku nie może przekraczać maksymalnej kwoty przewidzianej w rocznym dostosowaniu technicznym WRF.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 32**Wniosek dotyczący rozporządzenia****Rozdział 3 – artykuł 14 – ustęp 3**

Tekst proponowany przez Komisję

3. Kwoty udostępniane dzięki uruchomieniu marginesu na nieprzewidziane wydatki są w pełni kompensowane w marginesach co najmniej jednego działu WRF na bieżący rok budżetowy lub kolejne lata budżetowe.

Zmiana

skreśla się

Zmiana 33**Wniosek dotyczący rozporządzenia****Rozdział 3 – artykuł 14 – ustęp 4**

Tekst proponowany przez Komisję

4. Kwot kompensowanych zgodnie z ust. 3 nie uruchamia się w kontekście WRF. Skorzystanie z marginesu na nieprzewidziane wydatki nie może powodować przekroczenia łącznych kwot pułapów środków na zobowiązania i środków na płatności określonych w WRF na bieżący rok budżetowy i kolejne lata budżetowe.

Zmiana

skreśla się

Zmiana 34**Wniosek dotyczący rozporządzenia****Rozdział 4 – tytuł**

Tekst proponowany przez Komisję

Przegląd i rewizja WRF

Zmiana

Rewizje

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 35

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 4 – artykuł 15 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Z zastrzeżeniem przepisów art. 3 ust. 2, art. 16–20 oraz art. 24, **w przypadku wystąpienia nieprzewidzianych okoliczności WRF mogą zostać poddane rewizji przy zachowaniu zgodności z pułapem zasobów własnych określonym zgodnie z obowiązującą decyzją w sprawie zasobów własnych.**

Zmiana

1. Z zastrzeżeniem przepisów art. 3 ust. 2, art. 16–20 oraz art. 24 **odpowiednie pułapy WRF należy skorygować w górę w przypadku, gdy będzie to niezbędne, by ułatwić finansowanie unijnych strategii politycznych, w szczególności nowych celów politycznych, jeśli w przeciwnej sytuacji konieczne byłoby ustanowienie dodatkowych międzyrządowych lub quasi-międzyrządowych metod finansowania, które prowadziłyby do obejścia procedury budżetowej określonej w art. 314 TFUE.**

Zmiana 36

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 4 – artykuł 15 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję

3. **W przypadku każdego wniosku dotyczącego rewizji WRF zgodnie z ust. 1 analizuje się możliwości realokacji wydatków pomiędzy programami wchodzącymi w zakres działu, którego dotyczy rewizja, ze szczególnym uwzględnieniem przewidywanego niepełnego wykorzystania środków.**

Zmiana

skreśla się

Zmiana 37

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 4 – artykuł 16 – tytuł

Tekst proponowany przez Komisję

Śródkresowy **przeгляд** WRF

Zmiana

Śródkresowa **rewizja** WRF

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 38

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 4 – artykuł 16

Tekst proponowany przez Komisję

Przed dniem 1 **stycznia 2024** r. Komisja przedstawia **przegląd** funkcjonowania WRF. **Przeładowi towarzyszą w stosownych przypadkach odpowiednie wnioski.**

Zmiana

Przed dniem 1 **lipca 2023** r. Komisja przedstawia **wniosek ustawodawczy dotyczący przeglądu niniejszego rozporządzenia zgodnie z procedurami określonymi w TFUE na podstawie przeglądu** funkcjonowania WRF. **Bez uszczerbku dla art. 6 niniejszego rozporządzenia pule środków finansowych wcześniej przydzielone poszczególnym krajom nie zostaną zmniejszone w drodze takiego przeglądu.**

Wniosek sporządzany jest z uwzględnieniem oceny:

- postępów w realizacji ogólnego celu, jakim jest przeznaczenie 25 % wydatków UE na cele związane ze zmianą klimatu w okresie WRF 2021–2027 oraz jak najszybszego osiągnięcia celu 30 % rocznych wydatków;
- włączenia w główny nurt celów zrównoważonego rozwoju wyznaczonych przez ONZ;
- uwzględnienia aspektu płci w budżecie Unii (sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci)
- wpływu środków upraszczających na zmniejszenie biurokracji dla beneficjentów przy realizacji programów finansowych, które mają być realizowane w porozumieniu z zainteresowanymi stronami;

Zmiana 39

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 4 – artykuł 17

Tekst proponowany przez Komisję

Powiadamiając Parlament Europejski i Radę o wynikach dostosowań technicznych WRF, Komisja przedstawia **w stosownych przypadkach** wszelkie wnioski w sprawie rewizji łącznej kwoty środków na płatności, jakie uzna za konieczne, w świetle wykonania, celem zapewnienia należytego zarządzania rocznymi pułapami płatności oraz, w szczególności, ich należytego rozłożenia w czasie w odniesieniu do środków na zobowiązania.

Zmiana

Powiadamiając Parlament Europejski i Radę o wynikach dostosowań technicznych WRF, **lub w przypadku gdy pułapy płatności mogą uniemożliwiać dotrzymanie przez Unię zobowiązań prawnych**, Komisja przedstawia wszelkie wnioski w sprawie rewizji łącznej kwoty środków na płatności, jakie uzna za konieczne, w świetle wykonania, celem zapewnienia należytego zarządzania rocznymi pułapami płatności oraz, w szczególności, ich należytego rozłożenia w czasie w odniesieniu do środków na zobowiązania.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 40

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 5 – artykuł 21 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. W ramach budżetu ogólnego Unii na lata 2021–2027 udostępnia się maksymalną kwotę **w wysokości 14 196 mln EUR (w cenach z 2018 r.)** na potrzeby dużych projektów realizowanych na podstawie [rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady XXXX/XX – Program kosmiczny].

Zmiana

1. W ramach budżetu ogólnego Unii na lata 2021–2027 udostępnia się maksymalną kwotę **wspólnie na europejskie programy nawigacji satelitarnej (EGNOS i Galileo) oraz program Copernicus (europejski program obserwacji Ziemi). Tę maksymalną kwotę ustala się na poziomie 15 % powyżej kwot szacunkowych ustalonych** na potrzeby obu dużych projektów realizowanych na podstawie [rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady XXXX/XX – Program kosmiczny]. **Każde zwiększenie w ramach tej maksymalnej kwoty finansowane jest z marginesów lub specjalnych instrumentów i nie skutkuje redukcjami w innych programach i projektach.**

Zmiana 41

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 5 – artykuł 21 – ustęp 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

2a. **Jeśli pojawią się dodatkowe potrzeby finansowania z budżetu unijnego dużych projektów, o których mowa powyżej, Komisja proponuje odpowiednią rewizję pulapów WRF.**

Zmiana 42

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 6 – tytuł

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

Współpraca międzyinstytucjonalna w procedurze budżetowej

Przejrzystość i współpraca międzyinstytucjonalna w procedurze budżetowej

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 43**Wniosek dotyczący rozporządzenia****Rozdział 6 – artykuł 22**

*Tekst proponowany przez Komisję***Współpraca międzyinstytucjonalna w procedurze budżetowej**

*Zmiana****Przejrzystość i współpraca międzyinstytucjonalna w procedurze budżetowej*****Zmiana 44****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Rozdział 6 – artykuł 22 – ustęp 4 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

*Zmiana****Zarówno Parlament Europejski, jak i Rada są reprezentowane przez członków danej instytucji podczas posiedzeń na szczeblu politycznym.*****Zmiana 45****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Rozdział 6 – artykuł 22 – ustęp 4 b (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

*Zmiana****Parlament Europejski i Rada, przyjmując stanowiska w sprawie projektu budżetu, odbywają posiedzenia jawne.***

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 46

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 6 – artykuł 23

Tekst proponowany przez Komisję

Wszystkie wydatki i dochody Unii i Euratomu ujmują się w budżecie ogólnym Unii zgodnie z art. [7] **rozporządzenia finansowego**, w tym wydatki wynikające z wszelkich stosownych decyzji podjętych jednomyślnie przez Radę po konsultacji z Parlamentem Europejskim, w ramach art. 332 TFUE.

Zmiana

Wszystkie wydatki i dochody Unii i Euratomu ujmują się w budżecie ogólnym Unii zgodnie z art. **310 ust. 1 TFUE**, w tym wydatki wynikające z wszelkich stosownych decyzji podjętych jednomyślnie przez Radę po konsultacji z Parlamentem Europejskim, w ramach art. 332 TFUE.

Zmiana 47

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Rozdział 7 – artykuł 24

Tekst proponowany przez Komisję

Komisja przedstawi wniosek w sprawie nowych wieloletnich ram finansowych przed dniem 1 lipca 2025 r.

Zmiana

Przed dniem 1 lipca 2023 r. wraz wnioskami dotyczącymi przeglądu śródkresowego Komisja przedstawia sprawozdanie określające metody praktycznego wdrożenia ram finansowych obejmujących okres „pięć plus pięć lat”.

Komisja przedstawi wniosek w sprawie nowych wieloletnich ram finansowych przed dniem 1 lipca 2025 r.

Jeżeli przed dniem 31 grudnia 2027 r. nie zostanie przyjęte rozporządzenie Rady określające nowe wieloletnie ramy finansowe, przedłuża się okres obowiązywania pułapów i innych przepisów dotyczących ostatniego roku objętego WRF do czasu przyjęcia rozporządzenia określającego nowe ramy finansowe. W przypadku przystąpienia nowego państwa członkowskiego do Unii Europejskiej po 2020 r. w razie potrzeby dokonuje się rewizji ram finansowych o przedłużonym okresie obowiązywania w celu uwzględnienia tego przystąpienia.

Środa, 14 listopada 2018 r.

E. ZMIANY WE WNIOSKU DOTYCZĄCYM POROZUMIENIA MIĘDZYINSTYTUCJONALNEGO

52. podkreśla, że w wyniku negocjacji i przyjęcia nowego rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych we wniosku dotyczącym Porozumienia międzyinstytucjonalnego między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w zakresie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami należy wprowadzić następujące zmiany:

Zmiana 48**Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego****Część I**

Część A – punkt 6 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

6a. Informacje dotyczące operacji nieuwjętych w budżecie ogólnym Unii oraz przewidywanego rozwoju różnych kategorii zasobów własnych Unii są ujęte orientacyjnie w osobnych tabelach. Informacje te są corocznie aktualizowane i uwzględniane w dokumentach dołączanych do projektu budżetu.

Zmiana 49**Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego****Część I**

Sekcja A – punkt 7

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

7. Instytucje zapewniają, na potrzeby należytego zarządzania finansami, na ile to możliwe, w czasie trwania procedury budżetowej oraz w czasie przyjmowania budżetu, pozostawienie dostatecznych **marginesów** poniżej pułapów dla poszczególnych działów wieloletnich ram finansowych.

7. Instytucje zapewniają, na potrzeby należytego zarządzania finansami, na ile to możliwe, w czasie trwania procedury budżetowej oraz w czasie przyjmowania budżetu, pozostawienie dostatecznych **kwot w ramach marginesów** poniżej pułapów dla poszczególnych działów wieloletnich ram finansowych **lub w ramach dostępnych instrumentów szczególnych.**

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 50

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Część I

Sekcja A – punkt 8

Tekst proponowany przez Komisję

Aktualizacja prognoz dotyczących środków na płatności **po 2027 r.**

8. **W 2024 r.** Komisja dokona aktualizacji prognoz dotyczących środków na płatności po 2027 r.

W aktualizacji tej uwzględnione zostaną wszystkie stosowne informacje, w tym rzeczywiste wykonanie przewidzianych w budżecie środków na zobowiązania oraz środków na płatności, jak również prognozy dotyczące wykonania. Obejmie ona także zasady opracowane w celu zapewnienia uporządkowanego kształtowania się środków na płatności względem środków na zobowiązania oraz prognoz wzrostu dochodu narodowego brutto Unii.

Zmiana

Aktualizacja prognoz dotyczących środków na płatności

8. **Co roku** Komisja dokona aktualizacji prognoz dotyczących środków na płatności **do 2027 roku i** po 2027 roku.

W aktualizacji tej uwzględnione zostaną wszystkie stosowne informacje, w tym rzeczywiste wykonanie przewidzianych w budżecie środków na zobowiązania oraz środków na płatności, jak również prognozy dotyczące wykonania. Obejmie ona także zasady opracowane w celu zapewnienia uporządkowanego kształtowania się środków na płatności względem środków na zobowiązania oraz prognoz wzrostu dochodu narodowego brutto Unii.

Zmiana 51

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Część I

Sekcja B – punkt 9

Tekst proponowany przez Komisję

9. Jeżeli spełnione są warunki uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji określone w odpowiednim akcie podstawowym, Komisja **przedkłada** Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia środków do odpowiednich linii budżetowych.

Przesunięcia związane z Funduszem Dostosowania do Globalizacji dokonywane są zgodnie z rozporządzeniem finansowym.

Zmiana

9. Jeżeli spełnione są warunki uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji określone w odpowiednim akcie podstawowym, Komisja przedkłada **wniosek o uruchomienie funduszu. Decyzja o uruchomieniu środków z Funduszu Dostosowania do Globalizacji jest podejmowana wspólnie przez Parlament Europejski i Radę.**

Wraz z wnioskiem dotyczącym decyzji w sprawie uruchomienia Funduszu Dostosowania do Globalizacji Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia środków do odpowiednich linii budżetowych.

W razie braku porozumienia tę kwestię porusza się podczas kolejnych rozmów trójstronnych na temat budżetu.

Przesunięcia związane z Funduszem Dostosowania do Globalizacji dokonywane są zgodnie z rozporządzeniem finansowym.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 52

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Część I

Sekcja B – punkt 10

Tekst proponowany przez Komisję

10. Jeżeli spełnione są warunki uruchomienia Funduszu Solidarności Unii Europejskiej określone w odpowiednim akcie podstawowym, Komisja przedkłada wniosek **dotyczący odpowiedniego instrumentu budżetowego zgodnie z rozporządzeniem finansowym.**

Zmiana

10. Jeżeli spełnione są warunki uruchomienia Funduszu Solidarności Unii Europejskiej określone w odpowiednim akcie podstawowym, Komisja przedkłada wniosek **o uruchomienie funduszu. Decyzja o uruchomieniu środków z Funduszu Solidarności jest podejmowana wspólnie przez Parlament Europejski i Radę.**

Wraz z wnioskiem dotyczącym decyzji w sprawie uruchomienia Funduszu Solidarności Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia środków do odpowiednich linii budżetowych.

W razie braku porozumienia tę kwestię porusza się podczas kolejnych rozmów trójstronnych na temat budżetu.

Przesunięcia związane z Funduszem Solidarności dokonywane są zgodnie z rozporządzeniem finansowym.

Zmiana 53

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Część I

Sekcja B – punkt 11

Tekst proponowany przez Komisję

11. Gdy Komisja uzna, że konieczne jest uruchomienie rezerwy na pomoc nadzwyczajną, przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek o przesunięcie środków z rezerwy do odpowiednich linii budżetowych zgodnie z rozporządzeniem finansowym.

Zmiana

11. Gdy Komisja uzna, że konieczne jest uruchomienie rezerwy na pomoc nadzwyczajną, przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek o przesunięcie środków z rezerwy do odpowiednich linii budżetowych zgodnie z rozporządzeniem finansowym.

W razie braku porozumienia tę kwestię porusza się podczas kolejnych rozmów trójstronnych na temat budżetu.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 54

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Część I

Sekcja B – punkt 12

Tekst proponowany przez Komisję

Instrument elastyczności

12. Komisja przedstawia wniosek dotyczący uruchomienia Instrumentu Elastyczności po **zbadaniu wszelkich możliwości realokacji środków w ramach działu wymagającego dodatkowych wydatków.**

We wniosku określone zostają potrzeby wymagające sfinansowania oraz kwota. **Taki wniosek można przedłożyć w odniesieniu do projektu budżetu lub projektu budżetu korygującego.**

Instrument Elastyczności może zostać uruchomiony przez Parlament Europejski i Radę w ramach procedury budżetowej określonej w art. 314 TFUE.

Zmiana

Instrument elastyczności

12. Komisja przedstawia wniosek dotyczący uruchomienia Instrumentu Elastyczności po **wyczerpaniu marginesów w ramach odpowiednich działów.**

We wniosku określone zostają potrzeby wymagające sfinansowania oraz kwota.

Instrument Elastyczności może zostać uruchomiony przez Parlament Europejski i Radę w ramach procedury budżetowej określonej w art. 314 TFUE.

Zmiana 55

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Część I

Sekcja B – punkt 13

Tekst proponowany przez Komisję

13. Komisja, po przeprowadzeniu dogłębnej analizy wszystkich innych możliwości finansowania, przedkłada wniosek o uruchomienie całości lub części środków w ramach marginesu na nieprzewidziane wydatki. **Taki wniosek można przedłożyć w odniesieniu do projektu budżetu lub projektu budżetu korygującego.**

Margines na nieprzewidziane wydatki może zostać uruchomiony przez Parlament Europejski i Radę w ramach procedury budżetowej określonej w art. 314 TFUE.

Zmiana

13. Komisja, po przeprowadzeniu dogłębnej analizy wszystkich innych możliwości finansowania, przedkłada wniosek o uruchomienie całości lub części środków w ramach marginesu na nieprzewidziane wydatki.

Margines na nieprzewidziane wydatki może zostać uruchomiony przez Parlament Europejski i Radę w ramach procedury budżetowej określonej w art. 314 TFUE.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 56

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Część II

Sekcja A – punkt 14 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

14a. Aby ułatwić przyjęcie nowych WRF lub ich rewizję oraz nadać skuteczność art. 312 ust. 5 TFUE, instytucje zwołują systematycznie posiedzenia, a mianowicie:

- spotkania przewodniczących określone w art. 324 traktatu,
- odprawy i składanie sprawozdań delegacji Parlamentu Europejskiego przez prezydencję Rady przed odnośnymi posiedzeniami Rady i po nich,
- nieformalne posiedzenia trójstronne w toku prac Rady mające na celu uwzględnienie opinii Parlamentu ujętych w dowolnym dokumencie przedstawionym przez prezydencję Rady,
- trójstronne rozmowy po przyjęciu przez Parlament i Radę ich odnośnych mandatów negocjacyjnych,
- obecność prezydencji Rady w odpowiedniej komisji parlamentarnej i zespołu negocjacyjnego Parlamentu w odpowiednim zespole Rady.

Parlament i Rada przekazują sobie nawzajem wszelkie dostępne już dokumenty formalnie przyjęte w ich odpowiednich organach przygotowawczych lub formalnie przedłożone w ich imieniu.

Zmiana 57

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Część II

Część B – punkt 15 – tiret 2

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

- dochodów, wydatków, aktywów i zobowiązań Europejskiego Funduszu Rozwoju (EFR), Europejskiego Instrumentu Stabilności Finansowej (EFSF), Europejskiego Mechanizmu Stabilności (EMS) i innych ewentualnych mechanizmów tworzonych w przyszłości,

- dochodów, wydatków, aktywów i zobowiązań Europejskiego Funduszu Rozwoju (EFR), Europejskiego Instrumentu Stabilności Finansowej (EFSF), Europejskiego Mechanizmu Stabilności (EMS) i innych ewentualnych mechanizmów tworzonych w przyszłości, **które nie są finansowane za pośrednictwem budżetu unijnego, ale mają za zadanie wspieranie celów polityki Unii wynikających z traktatów,**

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 58

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Część II

Część B – punkt 15 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

15a. *Dokonując przesunięć w sposób niezależny na podstawie art. 30 ust. 1 rozporządzenia finansowego, Komisja bezzwłocznie informuje władzę budżetową o szczegółowych powodach takich przesunięć. Jeśli Parlament lub Rada zgłoszą zastrzeżenie dotyczące przesunięcia w sposób niezależny, Komisja odnosi się do niego, w tym w razie konieczności wycofując przesunięcie.*

Zmiana 59

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Część III

Część A – punkt 24 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

24a. *Gdy w ramach procedury budżetowej władza budżetowa podejmuje decyzję o zwiększeniu konkretnych środków, Komisja nie kompensuje ich w kolejnych latach programowania finansowego, o ile nie zostanie do tego upoważniona przez tę władzę.*

Zmiana 60

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Załącznik

Część A – punkt 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Zmiana

1a. *Każda z instytucji zobowiązuje się nie przekazywać do pozostałych instytucji żadnych niepilnych pozycji budżetowych, nie dokonywać przesunięć ani nie wysyłać żadnych powiadomień związanych z uaktywnieniem terminów podczas okresów przerw, by umożliwić tym instytucjom należyte wykonanie prerogatyw proceduralnych.*

Służby instytucji informują się wzajemnie w odpowiednim czasie o terminach przerw w ich instytucjach.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 61

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Załącznik

Część B – punkt 2

Tekst proponowany przez Komisję

2. Z odpowiednim wyprzedzeniem przed przyjęciem projektu budżetu przez Komisję zwoływane są rozmowy trójstronne w celu omówienia ewentualnych priorytetów budżetu na kolejny rok budżetowy.

Zmiana

2. Z odpowiednim wyprzedzeniem przed przyjęciem projektu budżetu przez Komisję zwoływane są rozmowy trójstronne w celu omówienia ewentualnych priorytetów budżetu na kolejny rok budżetowy **i wszelkich kwestii wynikających z wykonania budżetu w bieżącym roku finansowym.**

Zmiana 62

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Załącznik

Część C – punkt 8

Tekst proponowany przez Komisję

8. W interesie lojalnej i należytej współpracy instytucjonalnej Parlament Europejski i Rada zobowiązują się do utrzymywania regularnych i aktywnych kontaktów na wszystkich szczeblach, za pośrednictwem swoich negocjatorów, podczas całej procedury budżetowej, a w szczególności podczas okresu pojednawczego. Parlament Europejski i Rada zobowiązują się do zapewniania terminowej i stałej wzajemnej wymiany właściwych informacji i dokumentów zarówno na szczeblu formalnym, jak i nieformalnym **oraz** do odbywania w razie potrzeby i we współpracy z Komisją posiedzeń technicznych lub informacyjnych podczas okresu pojednawczego. Komisja zapewnia terminowy i równy dostęp do informacji i dokumentów Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

Zmiana

8. W interesie lojalnej i należytej współpracy instytucjonalnej Parlament Europejski i Rada zobowiązują się do utrzymywania regularnych i aktywnych kontaktów na wszystkich szczeblach, za pośrednictwem swoich negocjatorów, podczas całej procedury budżetowej, a w szczególności podczas okresu pojednawczego. Parlament Europejski i Rada zobowiązują się do zapewniania terminowej i stałej wzajemnej wymiany właściwych informacji i dokumentów zarówno na szczeblu formalnym, jak i nieformalnym, **w szczególności poprzez przekazywanie sobie najszybciej jak to możliwe wszystkich dokumentów proceduralnych przyjmowanych przez ich odpowiednie organy przygotowawcze. Zobowiązują się ponadto** do odbywania w razie potrzeby i we współpracy z Komisją posiedzeń technicznych lub informacyjnych podczas okresu pojednawczego. Komisja zapewnia terminowy i równy dostęp do informacji i dokumentów Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

Zmiana 63

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Załącznik

Część D – punkt 12 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

12a. Parlament Europejski i Rada, przyjmując stanowiska w sprawie projektu budżetu, odbywają posiedzenia jawne.

Zmiana

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 64

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Załącznik

Część E – punkt 15

Tekst proponowany przez Komisję

15. Parlament Europejski i Rada są reprezentowane w Komitecie Pojednawczym **na właściwym szczeblu**, co pozwala każdej delegacji na polityczne zobowiązanie jej instytucji i umożliwia czynienie rzeczywistych postępów w wypracowywaniu ostatecznego porozumienia.

Zmiana

15. **Zarówno** Parlament Europejski, **jak** i Rada są reprezentowane w Komitecie Pojednawczym **przez członków odpowiedzialnej instytucji**, co pozwala każdej delegacji na polityczne zobowiązanie jej instytucji i umożliwia czynienie rzeczywistych postępów w wypracowywaniu ostatecznego porozumienia.

Zmiana 65

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Załącznik

Część E – punkt 19

Tekst proponowany przez Komisję

19. Daty posiedzeń komitetu pojednawczego oraz rozmów trójstronnych ustala się z wyprzedzeniem w drodze porozumienia między trzema instytucjami.

Zmiana

19. Daty posiedzeń komitetu pojednawczego oraz rozmów trójstronnych ustala się z wyprzedzeniem w drodze porozumienia między trzema instytucjami. **W okresie postępowania pojednawczego w miarę potrzeb można organizować dodatkowe posiedzenia, w tym na szczeblu technicznym.**

Zmiana 66

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Załącznik

Część E – punkt 21 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

21a. Aby w pełni wykorzystać 21-dniowy okres pojednawczy przewidziany w traktacie oraz umożliwić instytucjom dostosowanie ich stanowisk negocjacyjnych, Parlament Europejski i Rada zobowiązują się do monitorowania stanu zaawansowania procedury pojednawczej na każdym posiedzeniu ich odpowiednich organów przygotowanego przez cały czas trwania wyżej wymienionego okresu oraz nie pozostawiają otwartych kwestii do jego ostatnich dni.

Zmiana

21a. Aby w pełni wykorzystać 21-dniowy okres pojednawczy przewidziany w traktacie oraz umożliwić instytucjom dostosowanie ich stanowisk negocjacyjnych, Parlament Europejski i Rada zobowiązują się do monitorowania stanu zaawansowania procedury pojednawczej na każdym posiedzeniu ich odpowiednich organów przygotowanego przez cały czas trwania wyżej wymienionego okresu oraz nie pozostawiają otwartych kwestii do jego ostatnich dni.

Środa, 14 listopada 2018 r.

Zmiana 67

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Załącznik

Część G – tytuł

Tekst proponowany przez Komisję

Część G. Zobowiązania pozostające do realizacji

Zmiana

Część G. **Wykonanie budżetu, płatności i** zobowiązania pozostające do spłaty (z fr. RAL)

Zmiana 68

Wniosek dotyczący Porozumienia międzyinstytucjonalnego

Załącznik

Część G – punkt 36

Tekst proponowany przez Komisję

36. Z uwagi na potrzebę zapewnienia systematycznej progresji całkowitych środków na płatności względem środków na zobowiązania, tak aby uniknąć wszelkich nieprawidłowych przeniesień zobowiązań pozostających do realizacji na kolejny rok, Parlament Europejski, Rada i Komisja uzgadniają, że będą ściśle monitorować poziom zobowiązań pozostających do realizacji, aby ograniczyć ryzyko utrudnienia realizacji programów Unii z powodu braku środków na płatności pod koniec obowiązywania wieloletnich ram finansowych.

Aby zapewnić kontrolowalny poziom i profil płatności we wszystkich działach, zasady dotyczące umorzeń stosuje się ściśle w odniesieniu do wszystkich działów, w szczególności zasady dotyczące umorzeń automatycznych.

Podczas procedury budżetowej instytucje regularnie spotykają się, by wspólnie ocenić aktualną sytuację i prognozy wykonania budżetu w danym roku i w kolejnych latach. Spotkania takie przybierają formę specjalnych międzyinstytucjonalnych posiedzeń na właściwym szczeblu, przed którymi Komisja przedstawia szczegółowo aktualną sytuację, w podziale na poszczególne fundusze i państwa członkowskie, dotyczącą realizacji płatności, otrzymanych wniosków o zwrot kosztów i zmienionych prognoz. W szczególności, by zapewnić możliwość wypełniania przez Unię jej obowiązków finansowych wynikających z istniejących i przyszłych zobowiązań w latach 2021–2027 zgodnie z art. 323 TFUE, Parlament Europejski i Rada analizują i omawiają szacunki Komisji dotyczące wymaganego poziomu środków na płatności.

Zmiana

36. Z uwagi na potrzebę zapewnienia systematycznej progresji całkowitych środków na płatności względem środków na zobowiązania, tak aby uniknąć wszelkich nieprawidłowych przesunięć zobowiązań pozostających do realizacji na kolejny rok, Parlament Europejski, Rada i Komisja uzgadniają, że będą ściśle monitorować **prognozy dotyczące płatności i** poziom zobowiązań pozostających do realizacji, aby ograniczyć ryzyko utrudnienia realizacji programów Unii z powodu braku środków na płatności pod koniec obowiązywania wieloletnich ram finansowych.

Podczas procedury budżetowej instytucje regularnie spotykają się, by wspólnie ocenić aktualną sytuację i prognozy wykonania budżetu w danym roku i w kolejnych latach. Spotkania takie przybierają formę specjalnych międzyinstytucjonalnych posiedzeń na właściwym szczeblu, przed którymi Komisja przedstawia szczegółowo aktualną sytuację, w podziale na poszczególne fundusze i państwa członkowskie, dotyczącą realizacji płatności, otrzymanych wniosków o zwrot kosztów i zmienionych prognoz **krótko- i długoterminowych**. W szczególności, by zapewnić możliwość wypełniania przez Unię jej obowiązków finansowych wynikających z istniejących i przyszłych zobowiązań w latach 2021–2027 zgodnie z art. 323 TFUE, Parlament Europejski i Rada analizują i omawiają szacunki Komisji dotyczące wymaganego poziomu środków na płatności.

Środa, 14 listopada 2018 r.

o

o o

53. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji.

Załącznik I – WRF na lata 2021–2027: pułapy i instrumenty poza pułapami (w cenach z 2018 r.)

(w mln EUR – ceny z 2018 r.)

	Tekst zaproponowany przez Komisję	Stanowisko Parlamentu								
		Ogółem 2021-2027	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ogółem 2021-2027
Środki na zobowiązania										
I. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	166 303	31 035	31 006	31 297	30 725	30 615	30 757	30 574	216 010	
II. Spójność i wartości	391 974	60 026	62 887	64 979	65 785	66 686	69 204	67 974	457 540	
W tym: Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	330 642	52 143	52 707	53 346	53 988	54 632	55 286	55 994	378 097	
III. Zasoby naturalne i środowisko	336 623	57 780	57 781	57 789	57 806	57 826	57 854	57 881	404 718	
IV. Migracja i zarządzanie granicami	30 829	3 227	4 389	4 605	4 844	4 926	5 066	5 138	32 194	
V. Bezpieczeństwo i obrona	24 323	3 202	3 275	3 223	3 324	3 561	3 789	4 265	24 639	
VI. Sąsiedztwo i świat	108 929	15 368	15 436	15 616	15 915	16 356	16 966	17 729	113 386	
VII. Europejska administracja publiczna	75 602	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602	
W tym: Wydatki administracyjne instytucji	58 547	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547	
ŚRODKI NA ZOBOWIĄZANIA OGÓŁEM	1 134 583	181 025	185 293	188 215	189 262	190 880	194 688	194 727	1 324 089	
jako procent DNB	1,11 %	1,29 %	1,31 %	1,31 %	1,30 %	1,30 %	1,31 %	1,29 %	1,30 %	

	Tekst zaproponowany przez Komisję	Stanowisko Parlamentu								
		Ogółem 2021-2027	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ogółem 2021-2027
Środki na zobowiązania										
ŚRODKI NA PŁATNOŚCI OGÓŁEM	1 104 805	174 088	176 309	186 391	187 490	188 675	189 961	191 398	1 294 311	
jako procent DNB	1,08 %	1,24 %	1,24 %	1,30 %	1,29 %	1,28 %	1,28 %	1,27 %	1,27 %	
POZA PUŁAPAMI WRF										
Rezerwa na pomoc nadzwyczajną	4 200	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000	
Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji (EFG)	1 400	200	200	200	200	200	200	200	1 400	
Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (FSUE)	4 200	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000	
Instrument elastyczności	7 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	14 000	
Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
Europejski Instrument na rzecz Pokoju	9 223	753	970	1 177	1 376	1 567	1 707	1 673	9 223	
POZA PUŁAPAMI WRF ŁĄCZNIE	26 023	4 953	5 170	5 377	5 576	5 767	5 907	5 873	38 623	
WRF + POZA PUŁAPAMI WRF ŁĄCZNIE	1 160 606	185 978	190 463	193 592	194 838	196 647	200 595	200 600	1 362 712	
jako procent DNB	1,14 %	1,32 %	1,34 %	1,35 %	1,34 %	1,34 %	1,35 %	1,33 %	1,34 %	

Załącznik II – WRF na lata 2021–2027: pułapy i instrumenty poza pułapami (w cenach bieżących)

(mln EUR – ceny bieżące)

	Tekst	zaproponowany przez Komisję								Stanowisko Parlamentu									
		Ogółem 2021-2027	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ogółem 2021-2027									
Środki na zobowiązania																			
I. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	187 370	32 935	33 562	34 555	34 601	35 167	36 037	36 539	243 395										
II. Spójność i wartości	442 412	63 700	68 071	71 742	74 084	76 601	81 084	81 235	516 517										
W tym: Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	373 000	55 335	57 052	58 899	60 799	62 756	64 776	66 918	426 534										
III. Zasoby naturalne i środowisko	378 920	61 316	62 544	63 804	65 099	66 424	67 785	69 174	456 146										
IV. Migracja i zarządzanie granicami	34 902	3 425	4 751	5 084	5 455	5 658	5 936	6 140	36 448										
V. Bezpieczeństwo i obrona	27 515	3 397	3 545	3 559	3 743	4 091	4 439	5 098	27 872										
VI. Sąsiedztwo i świat	123 002	16 308	16 709	17 242	17 923	18 788	19 878	21 188	128 036										
VII. Europejska administracja publiczna	85 287	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287										
W tym: Wydatki administracyjne instytucji	66 028	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028										
ŚRODKI NA ZOBOWIĄZANIA OGÓŁEM	1 279 408	192 105	200 567	207 804	213 140	219 261	228 107	232 717	1 493 701										
jako procent DNB	1,11 %	1,29 %	1,31 %	1,31 %	1,30 %	1,30 %	1,31 %	1,29 %	1,30 %										

Tekst	Stanowisko Parlamentu									
	zapropo- nowany przez Komisję	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ogółem 2021-2027	
Środki na zobowiązania	Ogółem 2021-2027									
ŚRODKI NA PŁATNOŚCI OGÓŁEM	1 246 263	184 743	190 843	205 790	211 144	216 728	222 569	228 739	1 460 556	
jako procent DNB	1,08 %	1,24 %	1,24 %	1,30 %	1,29 %	1,28 %	1,28 %	1,27 %	1,27 %	
POZA PUŁAPAMI WRF										
Rezerwa na pomoc nadzwyczajną	4 734	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889	
Europejski Fundusz Dostosowania do Glo- balizacji (EFG)	1 578	212	216	221	225	230	234	239	1 578	
Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (FSUE)	4 734	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889	
Instrument elastyczności	7 889	2 122	2 165	2 208	2 252	2 297	2 343	2 390	15 779	
Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
Europejski Instrument na rzecz Pokoju	10 500	800	1 050	1 300	1 550	1 800	2 000	2 000	10 500	
POZA PUŁAPAMI WRF ŁĄCZNIE	29 434	5 256	5 596	5 937	6 279	6 624	6 921	7 019	43 633	
WRF + POZA PUŁAPAMI WRF ŁĄCZ- NIE	1 308 843	197 361	206 163	213 741	219 419	225 885	235 028	239 736	1 537 334	
jako procent DNB	1,14 %	1,32 %	1,34 %	1,35 %	1,34 %	1,34 %	1,35 %	1,33 %	1,34 %	

Środa, 14 listopada 2018 r.

Załącznik III – WRF na lata 2021–2027: podział według programów (ceny z 2018 r.)

UWAGA: Do celów porównawczych tabela zachowuje strukturę poszczególnych programów UE w postaci proponowanej przez Komisję, z zastrzeżeniem możliwych zmian, które mogą być wnioskowane w trakcie procedury ustawodawczej zmierzającej do przyjęcia tych programów.

(w mln EUR – ceny z 2018 r.)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
I. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	116 361	166 303	<u>216 010</u>
1. Badania i innowacje	69 787	91 028	<u>127 537</u>
„Horyzont Europa”	64 674	83 491	<u>120 000</u>
Program badawczo-szkoleniowy Euratom	2 119	2 129	2 129
Międzynarodowy eksperymentalny reaktor termojądrowy (ITER)	2 992	5 406	5 406
Inne	2	2	2
2. Europejskie inwestycje strategiczne	31 886	44 375	<u>51 798</u>
Fundusz InvestEU	3 968	13 065	<u>14 065</u>
Instrument „Łącząc Europę” (łącznie wkład H1) w tym:	17 579	21 721	<u>28 083</u>
Instrument „Łącząc Europę” – transport	12 393	11 384	<u>17 746</u>
Instrument „Łącząc Europę” – energia	4 185	7 675	7 675
Instrument „Łącząc Europę” – gospodarka cyfrowa	1 001	2 662	2 662
Program „Cyfrowa Europa”	172	8 192	8 192
Inne	9 097	177	177
Agencje zdecentralizowane	1 069	1 220	<u>1 281</u>
3. Jednolity rynek	5 100	5 672	<u>8 423</u>
Program na rzecz jednolitego rynku (w tym COS-ME)	3 547	3 630	<u>5 823</u>

Środa, 14 listopada 2018 r.

(w mln EUR – ceny z 2018 r.)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
Unijny program zwalczania nadużyć finansowych	156	161	<u>322</u>
Współpraca w dziedzinie opodatkowania (FISCA-LIS)	226	239	<u>300</u>
Współpraca w dziedzinie cel (CUSTOMS)	536	843	843
<u>Zrównowazona turystyka</u>			<u>300</u>
Inne	61	87	87
Agencje zdecentralizowane	575	714	<u>748</u>
4. Przestrzeń kosmiczna	11 502	14 404	<u>15 225</u>
Europejski program kosmiczny	11 308	14 196	<u>15 017</u>
Agencje zdecentralizowane	194	208	208
Margines	- 1 913	10 824	<u>13 026</u>
II. Spójność i wartości	387 250	391 974	<u>457 540</u>
5. Rozwój regionalny i spójność	272 647	242 209	<u>272 647</u>
EFRR + Fundusz Spójności w tym:	272 411	241 996	<u>272 411</u>
Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego	196 564	200 622	
Fundusz Spójności	75 848	41 374	
Z czego wkład na rzecz instrumentu „Łącząc Europę” – transport	11 487	10 000	
Wsparcie dla społeczności Turków cypryjskich	236	213	<u>236</u>
6. Unia gospodarcza i walutowa	273	22 281	22 281
Program wspierania reform	185	22 181	22 181
Ochrona euro przed fałszowaniem	7	7	7
Inne	81	93	93

Środa, 14 listopada 2018 r.

(w mln EUR – ceny z 2018 r.)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
7. Inwestowanie w ludzi, spójność społeczna i wartości	115 729	123 466	<u>157 612</u>
Europejski Fundusz Społeczny+ <u>(w tym 5,9 mld EUR na gwarancję dla dzieci)</u>	96 216	89 688	<u>106 781</u>
Z czego na rzecz zdrowia, zatrudnienia i innowacji społecznych	1 075	1 042	<u>1 095</u>
Program „Erasmus+”	13 699	26 368	<u>41 097</u>
Europejski Korpus Solidarności	373	1 113	1 113
Kreatywna Europa	1 403	1 642	<u>2 806</u>
Sprawiedliwość	316	271	<u>316</u>
<u>„Prawa i wartości”, w tym co najmniej 500 mln EUR na komponent „Wartości Unii”</u>	594	570	<u>1 627</u>
Inne	1 158	1 185	1 185
Agencje zdecentralizowane	1 971	2 629	<u>2 687</u>
Margines	- 1 399	4 018	<u>4 999</u>
III. Zasoby naturalne i środowisko	399 608	336 623	<u>404 718</u>
8. Rolnictwo i polityka morska	390 155	330 724	<u>391 198</u>
EFRG + EFRROW w tym:	382 855	324 284	<u>383 255</u>
Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)	286 143	254 247	
Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW)	96 712	70 037	
Europejski Fundusz Morski i Rybacki	6 243	5 448	<u>6 867</u>
Inne	962	878	<u>962</u>
Agencje zdecentralizowane	95	113	113

Środa, 14 listopada 2018 r.

(w mln EUR – ceny z 2018 r.)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
9. Środowisko i działania w dziedzinie klimatu	3 492	5 085	<u>11 520</u>
Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE)	3 221	4 828	<u>6 442</u>
<i>Fundusz sprawiedliwej transformacji energetyki</i>			<u>4 800</u>
Agencje zdecentralizowane	272	257	<u>278</u>
Margines	5 960	814	<u>1 999</u>
IV. Migracja i zarządzanie granicami	10 051	30 829	<u>32 194</u>
10. Migracja	7 180	9 972	<u>10 314</u>
Fundusz Azylu i Migracji	6 745	9 205	9 205
Agencje zdecentralizowane (*)	435	768	<u>1 109</u>
11. Zarządzanie granicami	5 492	18 824	<u>19 848</u>
Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami	2 773	8 237	8 237
Agencje zdecentralizowane (*)	2 720	10 587	<u>11 611</u>
Margines	- 2 621	2 033	2 033
V. Bezpieczeństwo i obrona	1 964	24 323	<u>24 639</u>
12. Bezpieczeństwo	3 455	4 255	<u>4 571</u>
Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego	1 200	2 210	2 210
Likwidacja elektrowni jądrowych w tym:	1 359	1 045	<u>1 359</u>
<i>Likwidacja elektrowni jądrowych (Litwa)</i>	459	490	<u>692</u>
<i>Bezpieczeństwo jądrowe i likwidacja elektrowni jądrowych (w tym w odniesieniu do Bułgarii i Słowacji)</i>	900	555	<u>667</u>
Agencje zdecentralizowane	896	1 001	<u>1 002</u>

Środa, 14 listopada 2018 r.

(w mln EUR – ceny z 2018 r.)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
13. Obronność	575	17 220	17 220
Europejski Fundusz Obronny	575	11 453	11 453
Mobilność wojskowa	0	5 767	5 767
14. Reagowanie w sytuacjach kryzysowych	1 222	1 242	1 242
Unijny Mechanizm Ochrony Ludności (rescEU)	560	1 242	1 242
Inne	662	p.m.	p.m.
Margines	- 3 289	1 606	1 606
VI. Sąsiedztwo i świat	96 295	108 929	<u>113 386</u>
15. Działania zewnętrzne	85 313	93 150	<u>96 809</u>
<i><u>Instrumenty wsparcia polityki sąsiedztwa i polityki rozwoju, w tym następcza EFR i plan inwestycyjny dla Afryki</u></i>	71 767	79 216	<u>82 716</u>
Pomoc humanitarna	8 729	9 760	9 760
Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa (WPZiB)	2 101	2 649	2 649
Kraje i terytoria zamorskie (w tym Grenlandia)	594	444	<u>594</u>
Inne	801	949	949
Agencje zdecentralizowane	144	132	<u>141</u>
16. Pomoc przedakcesyjna	13 010	12 865	<u>13 010</u>
Pomoc przedakcesyjna	13 010	12 865	<u>13 010</u>
Margines	- 2 027	2 913	<u>3 567</u>

Środa, 14 listopada 2018 r.

(w mln EUR – ceny z 2018 r.)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
VII. Europejska administracja publiczna	70 791	75 602	75 602
Szkoły europejskie i emerytury	14 047	17 055	17 055
Wydatki administracyjne instytucji	56 744	58 547	58 547
ŁĄCZNIE	1 082 320	1 134 583	<u>1 324 089</u>
W % DNB (UE-27)	1,16 %	1,11 %	<u>1,30 %</u>

(*) Kwota PE przeznaczona dla zdecentralizowanych agencji w klastrach 10 i 11 obejmuje wpływ finansowy wniosków Komisji z dnia 12 września 2018 r. dotyczących EASO oraz Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej.

Załącznik IV – WRF na lata 2021–2027: podział według programów (ceny bieżące)

(mln EUR – ceny bieżące)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
I. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	114 538	187 370	<u>243 395</u>
1. Badania i innowacje	68 675	102 573	<u>143 721</u>
„Horyzont Europa”	63 679	94 100	<u>135 248</u>
Program badawczo-szkoleniowy Euratom	2 085	2 400	2 400
Międzynarodowy eksperymentalny reaktor termojądrowy (ITER)	2 910	6 070	6 070
Inne	1	3	3
2. Europejskie inwestycje strategiczne	31 439	49 973	<u>58 340</u>
Fundusz InvestEU	3 909	14 725	<u>15 852</u>
Instrument „Łącząc Europę” (łącznie wkład H1) w tym:	17 435	24 480	<u>31 651</u>
Instrument „Łącząc Europę” – transport	12 281	12 830	<u>20 001</u>

Środa, 14 listopada 2018 r.

(mln EUR – ceny bieżące)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
Instrument „Łącząc Europę” – energia	4 163	8 650	8 650
Instrument „Łącząc Europę” – gospodarka cyfrowa	991	3 000	3 000
Program „Cyfrowa Europa”	169	9 194	9 194
Inne	8 872	200	200
Agencje zdecentralizowane	1 053	1 374	<u>1 444</u>
3. Jednolity rynek	5 017	6 391	<u>9 494</u>
Program na rzecz jednolitego rynku (w tym COS-ME)	3 485	4 089	<u>6 563</u>
Unijny program zwalczania nadużyć finansowych	153	181	<u>363</u>
Współpraca w dziedzinie opodatkowania (FISCA-LIS)	222	270	<u>339</u>
Współpraca w dziedzinie ceł (CUSTOMS)	526	950	950
<u>Zrównowazona turystyka</u>			<u>338</u>
Inne	59	98	98
Agencje zdecentralizowane	572	804	<u>843</u>
4. Przestrzeń kosmiczna	11 274	16 235	<u>17 160</u>
Europejski program kosmiczny	11 084	16 000	<u>16 925</u>
Agencje zdecentralizowane	190	235	235
Margines	- 1 866	12 198	<u>14 680</u>
II. Spójność i wartości	380 738	442 412	<u>516 517</u>
5. Rozwój regionalny i spójność	268 218	273 240	<u>307 578</u>
EFRR + Fundusz Spójności w tym:	267 987	273 000	<u>307 312</u>
Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego	193 398	226 308	

Środa, 14 listopada 2018 r.

(mln EUR – ceny bieżące)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
Fundusz Spójności	74 589	46 692	
Z czego wkład na rzecz instrumentu „Łącząc Europę” – transport	11 306	11 285	
Wsparcie dla społeczności Turków cypryjskich	231	240	<u>266</u>
6. Unia gospodarcza i walutowa	275	25 113	25 113
Program wspierania reform	188	25 000	25 000
Ochrona euro przed fałszowaniem	7	8	8
Inne	79	105	105
7. Inwestowanie w ludzi, spójność społeczna i wartości	113 636	139 530	<u>178 192</u>
Europejski Fundusz Społeczny+ (w tym 5,9 mld EUR w cenach z 2018 r. na gwarancję dla dzieci)	94 382	101 174	<u>120 457</u>
Z czego na rzecz zdrowia, zatrudnienia i innowacji społecznych	1 055	1 174	<u>1 234</u>
Program „Erasmus+”	13 536	30 000	<u>46 758</u>
Europejski Korpus Solidarności	378	1 260	1 260
Kreatywna Europa	1 381	1 850	<u>3 162</u>
Sprawiedliwość		305	<u>356</u>
Prawa i Wartości, w tym o najmniej 500 mln EUR w cenach z 2018 r. na komponent „Wartości Unii”		642	<u>1 834</u>
Inne	1 131	1 334	1 334
Agencje zdecentralizowane	1 936	2 965	<u>3 030</u>
Margines	- 1 391	4 528	<u>5 634</u>

Środa, 14 listopada 2018 r.

(mln EUR – ceny bieżące)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
III. Zasoby naturalne i środowisko	391 849	378 920	<u>456 146</u>
8. Rolnictwo i polityka morska	382 608	372 264	<u>440 898</u>
EFRG + EFRROW w tym:	375 429	365 006	<u>431 946</u>
Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)	280 351	286 195	
Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW)	95 078	78 811	
Europejski Fundusz Morski i Rybacki	6 139	6 140	<u>7 739</u>
Inne	946	990	<u>1 085</u>
Agencje zdecentralizowane	94	128	128
9. Środowisko i działania w dziedzinie klimatu	3 437	5 739	<u>12 995</u>
Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE)	3 170	5 450	<u>7 272</u>
<i>Fundusz sprawiedliwej transformacji energetyki</i>			<u>5 410</u>
Agencje zdecentralizowane	267	289	<u>313</u>
Margines	5 804	918	<u>2 254</u>
IV. Migracja i zarządzanie granicami	9 929	34 902	<u>36 448</u>
10. Migracja	7 085	11 280	<u>11 665</u>
Fundusz Azylu i Migracji	6 650	10 415	10 415
Agencje zdecentralizowane (*)	435	865	<u>1 250</u>
11. Zarządzanie granicami	5 439	21 331	<u>22 493</u>
Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami	2 734	9 318	9 318
Agencje zdecentralizowane (*)	2 704	12 013	<u>13 175</u>
Margines	- 2 595	2 291	2 291

Środa, 14 listopada 2018 r.

(mln EUR – ceny bieżące)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
V. Bezpieczeństwo i obrona	1 941	27 515	<u>27 872</u>
12. Bezpieczeństwo	3 394	4 806	<u>5 162</u>
Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego	1 179	2 500	2 500
Likwidacja elektrowni jądrowych w tym:	1 334	1 178	<u>1 533</u>
<i>Likwidacja elektrowni jądrowych (Litwa)</i>	451	552	<u>780</u>
<i>Bezpieczeństwo jądrowe i likwidacja elektrowni jądrowych (w tym w odniesieniu do Bułgarii i Słowacji)</i>	883	626	<u>753</u>
Agencje zdecentralizowane	882	1 128	<u>1 129</u>
13. Obronność	590	19 500	19 500
Europejski Fundusz Obronny	590	13 000	13 000
Mobilność wojskowa	0	6 500	6 500
14. Reagowanie w sytuacjach kryzysowych	1 209	1 400	1 400
Unijny Mechanizm Ochrony Ludności (rescEU)	561	1 400	1 400
Inne	648	p.m.	p.m.
Margines	- 3 253	1 809	1 809
VI. Sąsiedztwo i świat	93 381	123 002	<u>128 036</u>
15. Działania zewnętrzne	82 569	105 219	<u>109 352</u>
<i>Instrumenty wsparcia polityki sąsiedztwa i polityki rozwoju, w tym następcza EFR i plan inwestycyjny dla Afryki</i>	70 428	89 500	<u>93 454</u>
Pomoc humanitarna	8 561	11 000	11 000
Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa (WPZiB)	2 066	3 000	3 000
Kraje i terytoria zamorskie (w tym Grenlandia)	582	500	<u>669</u>

Środa, 14 listopada 2018 r.

(mln EUR – ceny bieżące)

	WRF na lata 2014–2020 (UE-27 + EFR)	Tekst zaproponowany przez Komisję (2021–2027)	Stanowisko Parlamentu 2021-2027
Inne	790	1 070	1 070
Agencje zdecentralizowane	141	149	159
16. Pomoc przedakcesyjna	12 799	14 500	<u>14 663</u>
Pomoc przedakcesyjna	12 799	14 500	<u>14 663</u>
Margines	- 1 987	3 283	<u>4 020</u>
VII. Europejska administracja publiczna	69 584	85 287	85 287
Szkoły europejskie i emerytury	13 823	19 259	19 259
Wydatki administracyjne instytucji	55 761	66 028	66 028
ŁĄCZNIE	1 061 960	1 279 408	<u>1 493 701</u>
W % DNB (UE-27)	1,16 %	1,11 %	<u>1,30 %</u>

(*) Kwota PE przeznaczona dla zdecentralizowanych agencji w klastrach 10 i 11 obejmuje wpływ finansowy wniosków Komisji z dnia 12 września 2018 r. dotyczących EASO oraz Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej.