

SPRAWOZDANIE**dotyczące sprawozdania finansowego Agencji Wykonawczej ds. Małych i Średnich Przedsiębiorstw
za rok budżetowy 2014, wraz z odpowiedzią Agencji**

(2015/C 409/11)

WPROWADZENIE

1. Agencja Wykonawcza ds. Małych i Średnich Przedsiębiorstw (zwana dalej „Agencją”, inaczej „EASME”) z siedzibą w Brukseli zastąpiła Agencję Wykonawczą ds. Konkurencyjności i Innowacyjności (EACI) i jest jej następcą prawnym. Agencja została ustanowiona na okres od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. decyzją wykonawczą Komisji 2013/771/UE⁽¹⁾ uchylającą decyzję Komisji 2007/372/WE⁽²⁾. Znacznie poszerzony mandat Agencji obejmuje zarządzanie, w bliskiej współpracy z siedmioma dyrekcjami generalnymi Komisji Europejskiej, działaniami UE w dziedzinie badań naukowych i innowacji, konkurencyjności MŚP, działaniami na rzecz środowiska i klimatu, morskimi i rybackimi, a także, tak jak w przeszłości, częściami programu na rzecz konkurencyjności i innowacji na lata 2007–2013.

INFORMACJE LEŻĄCE U PODSTAW POŚWIADCZENIA WIARYGODNOŚCI

2. Przyjęte przez Trybunał podejście kontrolne obejmuje analityczne procedury kontrolne, bezpośrednie badanie transakcji oraz ocenę kluczowych mechanizmów kontrolnych w stosowanych przez Agencję systemach nadzoru i kontroli. Elementami uzupełniającymi to podejście są dowody uzyskane na podstawie prac innych kontrolerów (w stosownych przypadkach) oraz analiza oświadczeń kierownictwa.

POŚWIADCZENIE WIARYGODNOŚCI

3. Na mocy postanowień art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) Trybunał zbadał:

- a) roczne sprawozdanie finansowe Agencji obejmujące sprawozdanie finansowe⁽³⁾ oraz sprawozdanie z wykonania budżetu⁽⁴⁾ za rok budżetowy zakończony 31 grudnia 2014 r.; jak również
- b) legalność i prawidłowość transakcji leżących u podstaw tego sprawozdania.

Zadania kierownictwa

4. Kierownictwo odpowiada za sporządzenie i rzetelną prezentację rocznego sprawozdania finansowego Agencji oraz za legalność i prawidłowość transakcji leżących u jego podstaw⁽⁵⁾:

- a) zadania kierownictwa w zakresie rocznego sprawozdania finansowego Agencji obejmują: zaprojektowanie, wdrożenie i utrzymywanie systemu kontroli wewnętrznej umożliwiającego sporządzenie i rzetelną prezentację sprawozdania finansowego, które nie zawiera istotnych zniekształceń spowodowanych nadużyciem lub błędem, a także wybór i stosowanie właściwych zasad (polityki) rachunkowości na podstawie zasad rachunkowości przyjętych przez księgowego Komisji⁽⁶⁾ oraz sporządzanie szacunków księgowych, które są racjonalne w danych okolicznościach. Dyrektor zatwierdza roczne sprawozdanie finansowe Agencji po tym, jak zostanie ono sporządzone przez księgowego Agencji na podstawie wszystkich dostępnych informacji. Do sprawozdania finansowego księgowy dołącza oświadczenie, w którym stwierdza między innymi, czy uzyskał wystarczającą pewność, że daje ono prawdziwy i rzetelny obraz sytuacji finansowej Agencji we wszystkich istotnych aspektach;

⁽¹⁾ Dz.U. L 341 z 18.12.2013, s. 73.

⁽²⁾ Dz.U. L 140 z 1.6.2007, s. 52.

⁽³⁾ Sprawozdanie finansowe składa się z bilansu oraz sprawozdania z finansowych wyników działalności, rachunku przepływów pieniężnych, zestawienia zmian w aktywach netto oraz opisu znaczących zasad (polityki) rachunkowości i informacji dodatkowej.

⁽⁴⁾ Sprawozdanie z wykonania budżetu obejmuje rachunek wyniku budżetowego wraz z załącznikiem.

⁽⁵⁾ Art. 62 i 68 w związku z art. 53 i 58 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1).

⁽⁶⁾ Zasady rachunkowości przyjęte przez księgowego Komisji opierają się na Międzynarodowych Standardach Rachunkowości Sektora Publicznego (IPSAS) wydanych przez Międzynarodową Federację Księgowych, a w kwestiach nimi nieobjętych – na Międzynarodowych Standardach Rachunkowości (MSR)/Międzynarodowych Standardach Sprawozdawczości Finansowej (MSSF) wydanych przez Radę Międzynarodowych Standardów Rachunkowości.

- b) zadania kierownictwa w zakresie legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw rozliczeń i zgodności z zasadą należytego zarządzania finansami obejmują zaprojektowanie, wdrożenie i utrzymywanie skutecznego i wydajnego systemu kontroli wewnętrznej, w tym właściwego nadzoru, jak również podejmowanie odpowiednich działań w celu zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym oraz – w razie konieczności – podejmowanie kroków prawnych w celu odzyskania nienależnie wypłaconych lub niewłaściwie wykorzystanych środków finansowych.

Zadania Trybunału

5. Zadaniem Trybunału jest przedstawienie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie⁽⁷⁾, na podstawie przeprowadzonej przez siebie kontroli, poświadczenia wiarygodności dotyczącego rocznego sprawozdania finansowego oraz legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw tego sprawozdania. Trybunał przeprowadza kontrolę zgodnie z wydanymi przez IFAC Międzynarodowymi Standardami Rewizji Finansowej i kodeksem etyki oraz z Międzynarodowymi Standardami Najwyższych Organów Kontroli wydanymi przez INTOSAI (ISSAI). Zgodnie z tymi standardami Trybunał zobowiązany jest zaplanować i przeprowadzić kontrolę w taki sposób, aby uzyskać wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Agencji nie zawiera istotnych zniekształceń, a leżące u jego podstaw transakcje są legalne i prawidłowe.

6. W ramach kontroli stosuje się procedury mające na celu uzyskanie dowodów kontroli potwierdzających kwoty i informacje zawarte w rocznym sprawozdaniu finansowym oraz legalność i prawidłowość transakcji leżących u jego podstaw. Dobór procedur zależy od osądu kontrolera, w tym od oceny ryzyka wystąpienia – w wyniku nadużycia lub błędu – istotnego zniekształcenia w rocznym sprawozdaniu finansowym lub istotnej niezgodności transakcji leżących u podstaw tego sprawozdania z wymogami przepisów Unii Europejskiej. W celu zaprojektowania procedur kontroli odpowiednich w danych okolicznościach kontroler, dokonując oceny ryzyka, bierze pod uwagę system kontroli wewnętrznej w zakresie dotyczącym sporządzania i rzetelnej prezentacji rocznego sprawozdania finansowego oraz systemu nadzoru i kontroli wprowadzone w celu zapewnienia legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw tego sprawozdania. Kontrola obejmuje także ocenę stosowności przyjętych zasad (polityki) rachunkowości oraz racjonalności sporządzonych szacunków księgowych, a także ocenę ogólnej prezentacji rocznego sprawozdania finansowego.

7. Trybunał uznał, że uzyskane dowody kontroli stanowią wystarczającą i odpowiednią podstawę do wydania poświadczenia wiarygodności.

Opinia na temat wiarygodności rozliczeń

8. W opinii Trybunału roczne sprawozdanie finansowe Agencji przedstawia rzetelnie we wszystkich istotnych aspektach jej sytuację finansową na dzień 31 grudnia 2014 r. oraz wyniki transakcji i przepływy pieniężne za kończący się tego dnia rok, zgodnie z przepisami jej regulaminu finansowego oraz z zasadami rachunkowości przyjętymi przez księgowego Komisji.

Opinia na temat legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw rozliczeń

9. W opinii Trybunału transakcje leżące u podstaw rocznego sprawozdania finansowego Agencji za rok budżetowy zakończony w dniu 31 grudnia 2014 r. są legalne i prawidłowe we wszystkich istotnych aspektach.

10. Przedstawione poniżej uwagi nie podważają opinii Trybunału.

UWAGI DOTYCZĄCE ZARZĄDZANIA BUDŻETEM

11. Wielkość anulowanych w 2014 r. środków budżetowych przeniesionych z 2013 r. (260 209 euro, czyli 20 % przeniesionych środków; w 2013 r. było to 19 %) wskazuje na przeszacowanie zapotrzebowania na środki budżetowe na koniec 2013 r., podobnie jak w poprzednim roku.

12. Początkowy budżet Agencji został wprawdzie zmieniony i zmniejszony o 3 mln euro we wrześniu 2014 r., jednak Agencja zaciągnęła zobowiązania na zaledwie 91 % środków pochodzących ze zmniejszonego budżetu. Ten niski wskaźnik wykorzystania środków można wyjaśnić przede wszystkim wyzwaniem organizacyjnym i operacyjnym wynikającym z rozszerzenia zakresu mandatu Agencji o realizację dodatkowych programów i zadań w ścisłej współpracy z Komisją. Znacznie zanizone wykorzystanie środków budżetowych wskazuje jednak na potrzebę poprawy w zakresie planowania budżetu Agencji.

13. O konieczności poprawy świadczy także wysoki (wyższy niż wcześniej) poziom środków przeniesionych na 2015 r., który osiągnął 3,8 mln euro, czyli 17 % (w 2013 r. było to 1,3 mln euro, czyli 8 %), przede wszystkim w tytule III (wydatki na wsparcie programów), gdzie wyniósł 2,6 mln euro, czyli 72 % (w 2013 r. było to 0,6 mln euro, czyli 35 %), co stanowi naruszenie budżetowej zasady jednoroczności.

⁽⁷⁾ Art. 162 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 966/2012.

DZIAŁANIA PODJĘTE W ZWIĄZKU Z ZESZŁOROCZNYMI UWAGAMI

14. Przegląd działań naprawczych podjętych w wyniku uwag zgłoszonych przez Trybunał w roku poprzednim przedstawiono w załączniku I.

Niniejsze sprawozdanie zostało przyjęte przez Izbę IV, której przewodniczył Milan Martin CVIKL, członek Trybunału Obrachunkowego, na posiedzeniu w Luksemburgu w dniu 8 września 2015 r.

W imieniu Trybunału Obrachunkowego

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

Prezes

ZAŁĄCZNIK I

Działania podjęte w związku z zeszłorocznymi uwagami

Rok	Uwagi Trybunału	Działania naprawcze (zrealizowane/w trakcie realizacji/ niepodjęte/brak danych lub nie dotyczy)
2013	Wskaźniki wykonania budżetu za 2013 r. były wprawdzie zadowalające, jednak wielkość anulowanych w 2013 r. środków przeniesionych z 2012 r. (215 000 euro, czyli 19 % przeniesionych środków) sugeruje uchybienia w planowaniu budżetu Agencji i stanowi naruszenie budżetowej zasady jednoroczności. Anulowane środki związane są przede wszystkim z tymczasowymi zobowiązaniami budżetowymi zaciąganimi na rutynowe wydatki administracyjne.	niepodjęte

ZAŁĄCZNIK II

Agencja Wykonawcza ds. Małych i Średnich Przedsiębiorstw (Bruksela)

Kompetencje i zadania

Zakres kompetencji Unii według Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE)	<p>1. Polityka Unii w dziedzinie środowiska naturalnego przyczynia się do zachowania, ochrony i poprawy jakości środowiska naturalnego, ochrony zdrowia ludzkiego, ostrożnego i racjonalnego wykorzystywania zasobów naturalnych, promowania na płaszczyźnie międzynarodowej środków zmierzających do rozwiązywania regionalnych lub światowych problemów środowiska naturalnego, w szczególności zwalczania zmian klimatu.</p> <p>(art. 191 ust. 1 TFUE)</p> <p>2. Unijna polityka w dziedzinie przemysłu ma na celu zapewnienie warunków niezbędnych dla konkurencyjności przemysłu Unii poprzez przyspieszenie dostosowania przemysłu do zmian strukturalnych, wspieranie środowiska sprzyjającego inicjatywom oraz rozwojowi i współpracy przedsiębiorstw, sprzyjanie lepszemu wykorzystaniu potencjału przemysłowego polityki innowacyjności, badań i rozwoju technologicznego. Państwa członkowskie, w powiązaniu z Komisją, konsultują się wzajemnie oraz, w miarę potrzeby, koordynują swoje działania. Komisja może podjąć każdą użyteczną inicjatywę w celu wsparcia tej koordynacji, w szczególności inicjatywy mające na celu określenie wytycznych i wskaźników, organizowanie wymiany najlepszych praktyk i przygotowanie elementów niezbędnych do prowadzenia okresowego nadzoru i oceny. Parlament Europejski jest w pełni informowany.</p> <p>(art. 173 TFUE)</p> <p>3. Polityka Unii w dziedzinie energetyki ma na celu zapewnienie funkcjonowania rynku energii; zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii w Unii; wspieranie efektywności energetycznej i oszczędności energii, jak również rozwoju nowych i odnawialnych form energii; oraz wspieranie wzajemnych połączeń między sieciami energii.</p> <p>(art. 194 ust. 1 TFUE)</p> <p>4. Unia ma na celu wzmocnienie swojej bazy naukowej i technologicznej przez utworzenie europejskiej przestrzeni badawczej, w której naukowcy, wiedza naukowa i technologie podlegają swobodnej wymianie, oraz sprzyjanie rozwojowi swojej konkurencyjności, także w przemyśle. [...] W tym celu sprzyja ona przedsiębiorstwom, w tym małym i średnim, ośrodkom badawczym i uniwersytetom w ich wysiłkach badawczych i rozwoju technologicznym wysokiej jakości; wspiera ich wysiłki w zakresie wzajemnej współpracy, zmierzając w szczególności do umożliwienia naukowcom swobodnej współpracy ponad granicami, a przedsiębiorstwom – pełnego wykorzystania potencjału rynku wewnętrznego, zwłaszcza poprzez [...] określanie wspólnych norm i usuwanie przeszkód prawnych i fiskalnych tej współpracy. [...]</p> <p>W dążeniu do osiągnięcia tych celów Unia prowadzi następujące działania, które stanowią uzupełnienie działań podejmowanych przez Państwa Członkowskie: a) wykonywanie programów badań, rozwoju technologicznego i demonstracyjnych, wraz z promowaniem współpracy z przedsiębiorstwami, ośrodkami badawczymi i uniwersytetami oraz między nimi; b) popieranie współpracy w dziedzinie unijnych badań, rozwoju technologicznego i demonstracji z państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi; c) upowszechnianie i optymalizację wyników działań w dziedzinie unijnych badań, rozwoju technologicznego i demonstracji; d) popieranie kształcenia i mobilności naukowców w Unii.</p> <p>(art. 179 i 180 TFUE)</p>
--	--

	<p>5. Parlament Europejski i Rada, stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą i po konsultacji z Komitetem Ekonomiczno-Społecznym, ustanawiają [...] inne przepisy niezbędne do osiągnięcia celów wspólnej polityki rybołówstwa.</p> <p>(art. 43 ust. 2 TFUE)</p>
<p>Kompetencje Agencji (decyzja wykonawcza Komisji 2013/771/UE)</p>	<p>Cele</p> <p>Agencja odpowiada za zarządzanie działaniami Unii w dziedzinie wsparcia małych i średnich przedsiębiorstw, w dziedzinie energii, środowiska naturalnego, działań morskich i rybackich, przedsiębiorczości i innowacyjności (łącznie z ekoinnowacjami). Powierza się jej realizację części wchodzących w skład następujących programów unijnych:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Programu na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) na lata 2014–2020; b) Programu działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE) na lata 2014–2020; c) Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR) obejmującego zintegrowaną politykę morską, kontrolę, doradztwo naukowe i wiedzę; d) programu ramowego w zakresie badań naukowych i innowacji na lata 2014–2020 („Horyzont 2020”) – części wchodzących w skład „Części II – Wiodąca pozycja w przemyśle” i „Części III – Wyzwania społeczne”. <p>Ponadto powierza się Agencji realizację spuścizny po następujących działaniach objętych programem CIP: a) „Inteligentna Energia dla Europy” (IEE II), b) inicjatywa „Ekoinnowacje”, c) „Europejska Sieć Przedsiębiorczości”, d) portal „Twoja Europa – Przedsiębiorstwa”, e) „Europejski Punkt Informacyjny IPR”, f) projekt „IPorta”.</p> <p>Agencja dąży do zapewnienia „beneficjentom wysokiej jakości wsparcia, realizując aktywnie politykę UE. Jako agencja wykonawcza Komisji Europejskiej zarządzamy istotnymi częściami programów COSME, LIFE, Horyzont 2020 i EFMR. Dbamy o to, by działania finansowane w ramach tych programów przynosiły zaplanowane efekty i stanowiły dla Komisji cenny wkład do realizacji zadań związanych z polityką.”</p> <p>Zadania</p> <p>Agencja odpowiada za następujące zadania związane z realizacją części wchodzących w skład programów unijnych, o których mowa powyżej:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) zarządzanie niektórymi lub wszystkimi etapami realizacji programów i niektórymi lub wszystkimi fazami w trakcie określonych projektów na podstawie odpowiednich programów prac przyjętych przez Komisję, jeżeli Komisja upoważniła do tego Agencję w akcie przekazania uprawnień; b) przyjmowanie wykonawczych aktów budżetowych w odniesieniu do dochodów i wydatków oraz wykonywanie wszelkich operacji niezbędnych do zarządzania programem, jeżeli Komisja upoważniła do tego Agencję w akcie przekazania uprawnień; c) wspieranie realizacji programu, jeżeli Komisja upoważniła do tego Agencję w akcie przekazania uprawnień.
<p>Zarządzanie</p>	<p>Komitet Sterujący</p> <p>Składa się z pięciu członków i trzech obserwatorów mianowanych przez Komisję Europejską. Komitet Sterujący przyjmuje roczny program prac Agencji zatwierdzony przez Komisję Europejską. Ponadto przyjmuje budżet administracyjny Agencji i jej roczne sprawozdanie z działalności.</p> <p>Dyrektor</p> <p>Mianowany przez Komisję Europejską.</p>

	<p>Kontrola zewnętrzna</p> <p>Europejski Trybunał Obrachunkowy</p> <p>Organ udzielający absolutorium z wykonania budżetu</p> <p>Parlament Europejski działający na zalecenie Rady.</p>
<p>Środki udostępnione Agencji w roku 2014 (2013)</p>	<p>Budżet</p> <p><i>Budżet operacyjny</i></p> <p>Zaciągnięto zobowiązania w zaplanowanej wysokości 1 056,5⁽¹⁾ (242,9) mln euro (100 % pochodziło z budżetu ogólnego UE). Wypłacono 123,11⁽²⁾ (213,9) mln euro ze środków (98,98 %) zatwierdzonych przez władzę budżetową. Agencja wykonuje budżet operacyjny pod nadzorem Komisji.</p> <ul style="list-style-type: none"> — na COSME: 95,0 mln euro, — na „Horyzont 2020”: 695,7 mln euro, — na EFMR: 34,6 mln euro, — na LIFE: 229,9 mln euro, — na IEE: 1,3 (91,9) mln euro, — na ekoinnowacje w ramach EIP: 0 (33,1) mln euro, — na sieci w ramach EIP: 0 (51,2) mln euro, — na MP: 0 (66,8) mln euro. <p><i>Budżet administracyjny</i></p> <p>24,5 (16,4) mln euro (100 % dotacji UE) budżetu administracyjnego, który Agencja wykonuje samodzielnie.</p> <p>Zatrudnienie na dzień 31 grudnia 2014 r.</p> <ul style="list-style-type: none"> — Łączna liczba pracowników: 308 stanowisk przewidzianych w budżecie, z czego 283 obsadzone (163 stanowiska przewidziane, 161 obsadzonych). — Pracownicy tymczasowi: 77 stanowisk przewidzianych w budżecie, z czego 61 obsadzonych (37 stanowisk przewidzianych, 35 obsadzonych). — Pracownicy kontraktowi: 231 stanowisk przewidzianych w budżecie, z czego 222 obsadzone (126 przewidzianych, 126 obsadzonych).
<p>Produkty i usługi w roku 2014</p>	<p>Rok 2014 r. był pierwszym rokiem działalności Agencji w ramach nowych kompetencji, które znacznie różnią się od poprzednich. Nowe obowiązki obejmują spuściznę po programach EIP i IEE, a także programy „Horyzont 2020”, COSME, LIFE i EFMR. Agencja odpowiada za zarządzanie działaniami Unii w dziedzinie wsparcia małych i średnich przedsiębiorstw, w dziedzinie energii, środowiska naturalnego, działań morskich i rybackich, przedsiębiorczości i innowacyjności (łącznie z ekoinnowacjami) w ramach następujących programów UE:</p> <p><i>nowe programy:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — Program na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) — Program w zakresie badań naukowych i innowacji („Horyzont 2020”) w następujących dziedzinach: energia, środowisko i zasoby naturalne — Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE) — Europejski Fundusz Morski i Rybacki (EFMR)

spuścizna po programach:

- następujące części Programu Ramowego na Rzecz Konkurencyjności i Innowacji: „Inteligentna Energia dla Europy” (IEE) oraz Ekoinnowacje.

COSME – program na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw jest związany ze wzmocnieniem konkurencyjności i trwałości unijnych przedsiębiorstw, a jego cel stanowi krzewienie kultury przedsiębiorczości w celu wspierania tworzenia i rozwoju MŚP.

Główne działania

- COSME jest jednym z programów przekazanych Agencji w 2014 r.
- Główne działania w ramach COSME dotyczą komunikacji i rozpowszechniania informacji. Przykładowo Agencja zorganizowała, we współpracy z turyńską Izbą Handlową (partnerem sieci), doroczną konferencję, w której udział wzięło ponad 700 uczestników. W wyniku 2 000 oficjalnych i nieformalnych spotkań biznesowych zidentyfikowano 192 możliwości biznesowe.

Horyzont 2020 – program finansowania badań naukowych i innowacji UE, którego celem jest pobudzenie gospodarki oraz zabezpieczenie na przyszłość bazy naukowo-technologicznej i konkurencyjności w przemyśle, dzięki czemu społeczeństwo będzie funkcjonowało w bardziej inteligentny i zrównoważony sposób, sprzyjający również włączeniu społecznemu. Program ma wspierać dokonywanie większej ilości odkryć i przełomów w nauce oraz zapewnić wiodącą pozycję w przemyśle poprzez wdrażanie na rynku wyników badań laboratoryjnych („od pomysłu do przemysłu”).

Innowacje w MŚP

Główne działania

- W 2014 r. Agencja opublikowała cztery zaproszenia do składania wniosków w ramach programu Horyzont 2020 w zakresie innowacji „Innowacje w MŚP” oraz dwa kolejne zaproszenia: jedno dotyczące kapitalizacji pełnego potencjału współpracy *on line*, a drugie – projektów służących nowym przemysłowym łańcuchom wartości, które można realizować dzięki klastrów, z ostatecznymi terminami składania wniosków przypadającymi w marcu i kwietniu 2015 r.

Instrument MŚP

Główne działania

- Uruchomienie nowego instrumentu MŚP – stale otwartego naboru wniosków – stanowiło duży sukces, gdyż do Agencji wpłynęło dzięki niemu ponad 8 000 wniosków, które rozpatrzono w czterech terminach. Celem wybranych pomysłów biznesowych jest wprowadzenie na rynek nowych produktów, działań i usług.
- Program zapewnia także beneficjentom indywidualną usługę wsparcia (*coaching*). Zdefiniowano cele *coachingu* oraz opracowano metodyczne zestawy startowe. Kierownicy ds. kluczowych klientów pomagają beneficjentom instrumentu MŚP w określeniu ich celów w ramach *coachingu* i proponują im trenerów (jednego lub kilku). Do końca roku 39 MŚP określiło swoje potrzeby i wybrało trenerów, Agencja natomiast podpisała umowy z 21 trenerami.

Agencja wspiera realizację szczegółowego celu działania „Zapewnienie przejścia do niezawodnego, przystępnego cenowo, społecznie akceptowanego, zrównoważonego i konkurencyjnego systemu energetycznego, z zamiarem zmniejszenia zależności od paliw kopalnych w obliczu malejącej ilości zasobów, rosnącego zapotrzebowania na energię i zmiany klimatu” w ramach **wyzwania społecznego 3 „Bezpieczna, czysta i efektywna energia”**.

Główne działania

- Dwa z trzech zagadnień związane były z umownym partnerstwem publiczno-prywatnym (PPP) na rzecz efektywności energetycznej budynków. Trzecie dotyczyło PPP na rzecz przemysłu przetwórczego (SPIRE). Agencja otrzymała 63 wnioski, z których 19 zarekomendowała do dofinansowania.
- Otworzono 15 zagadnień w obszarze badań naukowych i innowacji oraz działań wspierających i koordynacyjnych. Agencja otrzymała 393 wnioski, z których wybrała 45.
- Rezultaty pierwszego naboru wniosków dotyczącego efektywności energetycznej dowodzą, że wsparcie na rzecz innowacji w tym obszarze, od etapu badań do sprzedaży detalicznej, jest obiecujące.
- W październiku Agencja przedstawiła zagadnienia związane z finansowaniem swojego PPP w trakcie dnia informacyjnego na temat PPP zorganizowanego przez DG RTD.
- W grudniu Agencja zorganizowała w Brukseli zakrojony na szeroką skalę dzień informacyjny w celu ogłoszenia naboru wniosków dotyczącego efektywności energetycznej w ramach programu Horyzont 2020. Wzięło w nim udział 550 uczestników.
- Pracownicy Agencji uczestniczyli także w spotkaniach Komisji Europejskiej z podmiotami z branży przemysłowej na temat przyszłych priorytetów umownych PPP w zakresie efektywności energetycznej budynków i SPIRE.

Agencja przyczynia się do realizacji wspólnych celów szczegółowych DG RTD i DG GROW: doprowadzenia do tego, by gospodarka i społeczeństwo były zasobooszczędne i wodnooszczędne oraz odporne na zmianę klimatu; ochrony zasobów naturalnych i ekosystemów, a także zrównoważonej gospodarki zasobami naturalnymi i ekosystemami oraz zrównoważonych dostaw i wykorzystania surowców w celu zaspokojenia potrzeb rosnącej globalnej populacji w ramach zrównoważonych ograniczeń charakteryzujących zasoby naturalne i ekosystemy naszej planety w ramach **wyzwania społecznego 5 „Działania w dziedzinie klimatu, środowisko, efektywna gospodarka zasobami i surowce”**.

Główne działania

- W 2014 r. Agencja odpowiadała za nabory wniosków w ramach programu Horyzont 2020 w zakresie wyzwania społecznego 5, z wyjątkiem tych, które mają duże znaczenie w zakresie polityki lub są realizowane przez inne organy.
- Agencja zarządzała kilkoma naborami i uczestniczyła w nich, np. w naborze wniosków dotyczącym efektywności energetycznej, odporności na klęski żywiołowe i niebieskiego wzrostu.
- W listopadzie Agencja zorganizowała dzień informacyjny na temat naborów wniosków na 2015 r. dotyczących działań w dziedzinie klimatu, środowiska, efektywnej gospodarki zasobami i surowców w ramach programu Horyzont 2020. Celem tego wydarzenia było przedstawienie informacji o naborach na 2015 r. potencjalnym wnioskodawcom oraz przekazanie im wytycznych dotyczących przygotowania i składania wniosków.

Agencja zarządza programem **działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE)**, który zapewnia wsparcie na rzecz realizacji celów szczegółowych związanych z polityką środowiskową i działaniami na rzecz klimatu na poziomie unijnym i międzynarodowym.

Główne działania

- Agencja zarządzała następującymi naborami wniosków, ogłoszonymi przez DG ENV/CLIMA: nabór wniosków o dotacje operacyjne dla organizacji pozarządowych w ramach programu LIFE o łącznej wartości 9 mln euro, w ramach którego Agencja otrzymała 66 wniosków.
- Trwa nabór wniosków dotyczących projektów na rzecz budowania potencjału, a data jego zamknięcia przypada na wrzesień 2015 r. W ramach naboru kwalifikowalnych jest 15 państw członkowskich.

- Agencja dokonała oceny ponad 250 wniosków w różnych kategoriach, przykładowo w ramach działań na rzecz klimatu (190 wniosków) i dotacji operacyjnych dla organizacji pozarządowych (66 wniosków).
- Agencja aktywnie uczestniczyła w dniu informacyjnym LIFE dla krajowych punktów kontaktowych i zorganizowała dwa dni informacyjne dotyczące dotacji operacyjnych dla organizacji pozarządowych.

Agencja wdrożyła części programu **Europejski Fundusz Morski i Rybacki (EFMR)** mającego na celu przyczynienie się do promowania rybołówstwa i akwakultury, które będą konkurencyjne, zrównoważone środowiskowo, rentowne ekonomicznie i odpowiedzialne społecznie oraz wzmocnienie rozwoju i realizacji zintegrowanej polityki morskiej UE (IMP).

Główne działania

- Realizację części programu Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR) przekazano Agencji w październiku 2014 r. DG MARE podjęła decyzję o przekazaniu 19 działań w ramach EFMR.
- Pierwsze działanie skutecznie przekazano Agencji w grudniu. Agencja we współpracy z DG MARE przygotowała ocenę czterech ogłoszeń o przetargach i jednego zaproszenia do składania wniosków.

Program Inteligentna Energia dla Europy (IEE)

Główne działania

Program Inteligentna Energia dla Europy (IEE) wspiera politykę energetyczną Unii Europejskiej i jej ambitne zobowiązanie dotyczące celów 20-20-20, polegające na redukcji emisji gazów cieplarnianych o 20 %, zwiększeniu udziału energii ze źródeł odnawialnych w zużyciu energii o 20 % i ograniczenie zużycia energii o 20 % do 2020 r.

- W 2014 r. budżet przeznaczony na program IEE został przez Agencję wykonany w całości (67 mln euro). Ponadto średni czas wymagany do przeprowadzenia oceny sprawozdań z projektów w ramach IEE oraz na wypłatę środków beneficjentom był krótszy niż czas określony w umowach.
- Program IEE doprowadził do powstania namacalnych korzyści na rzecz polityki energetycznej UE. Analiza oddziaływania programu IEE wykazała, że informacje o projektach realizowanych w ramach IEE od 2007 r. za pośrednictwem mediów dotarły do 40 mln osób w całej UE; w ramach tych projektów wyprodukowano ilość energii ze źródeł odnawialnych przewyższającą roczne zużycie energii elektrycznej przez 7 mln obywateli, zaoszczędzono ilość energii pierwotnej równą rocznemu zużyciu energii elektrycznej przez ponad 2 mln gospodarstw domowych, a ponad 3 mld euro, zgodnie z oczekiwaniami, miało zostać przeznaczone na inwestycje w obszarze zrównoważonej energii.
- Agencja informowała o rezultatach osiągniętych w ramach realizacji programu na różnych imprezach. Przykładowo w czerwcu 2014 r. Agencja we współpracy z DG ENER zorganizowała kolejny Europejski Tydzień Zrównoważonej Energii, „premierowe” wydarzenie dla władz publicznych, agencji energetycznych, przedsiębiorstw prywatnych, organizacji pozarządowych i stowarzyszeń branżowych zaangażowanych w działania na rzecz osiągnięcia celów UE w zakresie energii i klimatu. W ramach imprezy odbyła się ceremonia wręczenia nagród, wysokiego szczebla konferencja dotycząca polityki oraz 600 innych imprez, w których udział wzięło 100 000 uczestników w całej UE i wielu innych krajach.
- Miało też miejsce kilka imprez zorganizowanych w ramach inicjatywy *Managenergy*, szczególnie podczas dni otwartych. Ponadto pracownicy Agencji uczestniczyli w ponad 100 spotkaniach projektowych.

Ekoinnovazione*Główne działania*

Jednym z głównych celów Programu na rzecz przedsiębiorczości i innowacji (EIP) jest wspieranie ekoinnovazione. Projekty z zakresu ekoinnovazione dotyczą przede wszystkim czystszej energii, zarządzania środowiskowego i nowych produktów i usług, które spowodują, że zrównoważony rozwój stanie się rzeczywistością handlową.

W 2014 r. skoncentrowano się na następujących działaniach:

- Zakończenie naboru z 2013 r. dotyczącego ekoinnovazione, w ramach którego wpłynęło 461 wniosków. W wyniku przeprowadzonej oceny do dofinansowania wybrano 59 wniosków. Podpisano 42 umowy o dotację w ramach dostępnego budżetu.
- Przez cały rok utrzymywano kontakty z macierzystymi DG i innymi zainteresowanymi podmiotami. Ponadto odbyło się kilka spotkań, w trakcie których Agencja brała aktywny udział w prezentacji wyników programu. W Wielkiej Brytanii odbyło się spotkanie dotyczące kwestii finansowych z partnerami ekoinnovazione i krajowymi punktami informacyjnymi, podczas europejskiego Zielonego Tygodnia przedstawiono projekty FICOB i EcoProFabrics, a w Hiszpanii zaprezentowano „Ekoinnovazione w funduszach unijnych”.
- Projekty współfinansowane przez Agencję zyskały międzynarodowe uznanie i przyznano im nagrody. Koordynator projektu PHOBIOR zdobył nagrodę Energy Globe Award, projekty LASERMARK i EcoBionet zostały uznane przez władze samorządowe Walencji za najlepsze europejskie projekty w zakresie ochrony środowiska w 2013 r., natomiast koordynator projektu GENIUS (MŚP Directa Plus) znalazł się na liście „Itali Cleantech 10” obejmującej 10 najlepszych włoskich technologicznych MŚP.
- Biorąc pod uwagę wszystkie te informacje można uznać, że Ekoinnovazione będące spuścizną po Programie Ramowym na Rzecz Konkurencyjności i Innowacji są nadal intensywnie i bardzo skutecznie realizowane. Zawarto umowy dotyczące projektów wybranych w ramach naboru wniosków w 2013 r. Rozpoczęto realizację prawie wszystkich z nich. Dokonano oceny projektów będących w trakcie realizacji pod kątem ustalonych celów. Rok 2014 zamknięto przy wykorzystaniu całości budżetu.

⁽¹⁾ Dane obejmują wszystkie linie kredytowe.

⁽²⁾ Idem.

Źródło: Załącznik przekazany przez Agencję.

ODPOWIEDŹ AGENCJI

11. Agencja dokonuje przeglądu wszystkich zobowiązań na koniec każdego roku. Rok 2014 był wyjątkowy, ponieważ był to pierwszy rok nowego mandatu EASME. W tym przejściowym roku miało miejsce wiele zmian, które obejmowały nową strukturę operacyjną, wiele zmian organizacyjnych, nowe programy i znaczny wzrost liczby pracowników Agencji. Poza tym Agencji powierzono wiele nowych zadań, co także znalazło odzwierciedlenie w budżecie. Część tych środków budżetowych anulowano, ponieważ należne płatności były niższe, niż oczekiwano.

W celu naprawy sytuacji EASME wprowadza bardziej precyzyjne planowanie i monitorowanie budżetu.
